

Exp. SPE/2023/012/DEC

**INFORME RELATIU A LES OBSERVACIONS FORMULADES PEL CONSELL JURÍDIC CONSULTIU DE LA COMUNITAT VALENCIANA AL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, DE REGULACIÓ DE LES CARACTERÍSTIQUES DE LES PAPERETES, SOBRES I LA RESTA DE MATERIAL ELECTORAL A UTILITZAR EN LES ELECCIONS A LES ENTITATS LOCALS MENORS.**

Remés al Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana (CJCCV) el Projecte de decret del Consell pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors, el seu Dictamen n.º 210/2023, de 14 de març de 2023, ha fet solament una observació de caràcter essencial a la disposició final segona. En concret, el dictamen diu en la Consideració Cinquena «Observacions al Projecte de decret» relativa a la «**Disposició Final Segona. Habilitació**» el següent:

*“En la disposició final segona del Projecte de decret, que regula l'habilitació que es concedeix a la persona titular de la conselleria competent en matèria de processos electorals, s'habilita a aquesta per a dictar actes i disposicions no només per a l'aplicació, el desenvolupament i l'execució del decret, sinó també per a modificar el contingut dels seus annexos i, tractant-se d'un Decret del Consell, únicament aquest pot dur a terme aquesta modificació, sense possibilitat d'habilitació. Aquesta observació és **essencial** a l'efecte del que disposa l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell Jurídic Consultiu.”*

En aquest mateix sentit, a l'apartat **III CONCLUSIÓ** s'indica:

*“Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:*

*Que el Projecte de decret del Consell pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que s'atenga l'observació **essencial** realitzada.”*



## **Examinada la observació essencial efectuada, s'informa el següent:**

La disposició final segona del projecte de decret diu:

“Segona. Habilitació

S'autoritza la persona titular de la conselleria competent en matèria de processos electorals per a dictar els actes i les disposicions que requerisquen l'aplicació, el desenvolupament i l'execució d'aquest decret, així com per a modificar el contingut dels seus annexos.”

La fórmula utilitzada en l'habilitació prevista en la disposició final segona és utilitzada habitualment en reglaments i disposicions de caràcter general que en la seua aplicació, degut a canvis de caràcter normatiu o pel transcurs del temps, requereixen modificacions o actualitzacions instrumentals que permeten agilitzar la seua execució sense necessitat de tramitar un nou decret. En aquest sentit, la matèria electoral requereix d'una gran agilitat en la resposta per part de l'administració convocant davant els possibles canvis que puguen produir-se en aquesta matèria.

A mes a mes, idèntica habilitació es pot trobar a les normes següents:

- En el Reial decret 605/1999, de 16 d'abril, de regulació complementària dels processos electorals.

"Disposició final primera. Habilitació de desenvolupament.

S'habilita el Ministre de l'Interior per, previ informe de la Junta Electoral Central, modificar el contingut dels annexos del present Reial decret. "

La modificació prevista en aquesta norma inclou models similars als previstos en el projecte de decret en qüestió i va ser aprovat de conformitat amb el Consell d'Estat. (Darrera modificació per Ordre INT/511/2022, de 3 de juny, BOE núm. 136, de 8 de juny)

- En el Decret 168/2010, de 15 d'octubre, del Consell, pel qual es determinen les condicions dels locals i les característiques de les urnes, paperetes, sobres i la resta de documentació electoral a utilitzar en les eleccions a Les Corts.

“Disposició Final Segona. Habilitació

S'autoritza la persona titular de la Conselleria competent en matèria de processos electorals per dictar quants actes i disposicions requereixen l'aplicació, desenvolupament i execució del present Decret, així com per modificar el contingut dels seus annexos, podent recaptar per a això informe previ de la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana.”

La possibilitat de modificar els annexos prevista en aquesta disposició final, va ser introduïda expressament pel Decret 15/2015, de 6 de febrer, del Consell, de modificació del



Decret 168/2010 i va ser aprovada de conformitat amb el Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana. En particular, el CJCCV va fer l'observació següent:

*“Al apartado 7 del Anexo por el que se da nueva redacción a la Disposición Final Segunda del Decreto de 2010.*

*La innovación que se proyecta en relación con esta Disposición Final Segunda del Decreto actualmente vigente es la de habilitar al Conseller competente por razón de la materia no sólo a aplicar y ejecutar la norma reglamentaria, sino también "para modificar el contenido de sus Anexos" estableciendo la posibilidad de poder recabar informe previo de la Junta Electoral de la Comunitat Valenciana.*

*Estima este Consell que dicha consulta convendría que fuera preceptiva, habida cuenta que, como se reconoce en el párrafo segundo del Preámbulo del Decreto proyectado, las modificaciones que en él se prevén traen causa de "las observaciones realizadas por la Administración Electoral", lo que hace aconsejable conocer su opinión con carácter previo a acometer una ulterior reforma de los modelos contenidos en los Anexos del Decreto proyectado.”*

En conseqüència, el CJCCV no va fer cap observació essencial respecte a la possibilitat de modificar els annexos.

Així mateix, el CJCCV recentment ha dictaminat d'una manera diferent a l'efectuada en el cas que ens ocupa.

En aquest sentit, s'observa com el Decret 10/2023, de 3 de febrer, del Consell, de regulació de la gestió de la qualitat en obres d'edificació (DOGV n.º 9530 de 09/02/2023), aprovat amb la fórmula "Conforme amb el Consell Jurídic Consultiu", disposa a la Disposició Final Primera:

#### “DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació per al desplegament reglamentari

Es faculta el conseller competent en matèria de qualitat en l'edificació per a dictar les disposicions per al desplegament d'aquest decret que siguen necessàries, així com per a modificar els documents continguts en els annexos d'aquesta disposició.”

De la mateixa manera, el Decret 236/2022, de 30 de desembre, del Consell, pel qual es regula el procediment d'autorització de l'activitat d'aqüicultura, el règim d'inscripció i el funcionament del Registre d'establiments d'aqüicultura, i s'estableixen les normes bàsiques d'organització espacial de l'aqüicultura marina (DOGV n.º 9510 de 12.01.2023), ha sigut aprovat "conforme amb el Consell Jurídic Consultiu" i preveu a la Disposició Final Primera:

