



**CONSELL JURÍDIC CONSULTIU
DE LA
COMUNITAT VALENCIANA**

Dictamen 210/2023
Expedient 180/2023

Presidenta

Hble. Sra.

Margarita Soler Sánchez

Conselleres i Consellers

Il·lmes. Sres. i Il·lms. Srs.

Enrique Fliquete Lliso

Faustino de Urquía Gómez

Asunción Ventura Franch

M.^a del Carmen Pérez Cascales

Secretari General

Il·lm. Sr.

Joan Tamarit i Palacios

Hble. Sra.:

El Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana, en sessió celebrada el dia 14 de març de 2023, sota la Presidència de l'Hble. Sra. Margarita Soler Sánchez, i amb l'assistència dels senyors i les senyores que al marge s'expressen va emetre, per unanimitat, el dictamen següent:

De conformitat amb la comunicació de V. H., de 2 de març de 2023, (Registre d'entrada del mateix dia, mes i any), el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana ha examinat el procediment instruït per la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, relatiu al Projecte de decret del Consell pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors.

I ANTECEDENTS

De l'examen de l'expedient administratiu es desprén que:

Primer. Mitjançant un escrit, de 2 de març de 2023, la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública va remetre a aquest Òrgan consultiu el Projecte de decret del Consell pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors, de conformitat amb el que disposa l'article 10.4 de la Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu, a fi que aquest Òrgan consultiu emeta el dictamen preceptiu.

Segon. L'expedient està integrat, entre altres, pels documents següents:

1.- Resolució, de 13 de gener de 2023, de la Consellera de Justícia, Interior i Administració Pública, d'inici del procediment d'elaboració de la norma, encomanant la seua tramitació a la Sotssecretaria del Departament.

2.- Informe, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, sobre la necessitat i oportunitat.

3.- Memòria Econòmica, de 20 de gener de 2023, subscrita pel Sr. Sotssecretari, de manca de repercussió econòmica de la norma.

4. -Informe, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, que justifica l'omissió del tràmit de consulta pública prèvia.

5.- Informe d'impacte de gènere, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

6.- Informe d'impacte en la infància, adolescència i la família, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

7.- Projecte de Decret.

8.- Informe de petjada dels grups d'interés de l'Art. 18 de la Llei 25/2018, de 10 de desembre, de la Generalitat, Reguladora de l'Activitat dels Grups d'Interés de la Comunitat Valenciana, subscrit per l'Il·lm. Sr. Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública el 20 de gener de 2023.

9. -Informe de Coordinació Informàtica, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública.

10. -Informe, de 20 de gener de 2023, subscrit pel Sotssecretari de la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, que justifica la no necessitat del tràmit d'audiència i informació pública.

11.- Oficis subscrits per les Sotssecretaries de diferents Conselleries en tràmit d'al·legacions: Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica, i Transició Energètica; Economia Sostenible, Sectors Productius, Comerç i Treball; Educació, Cultura i Esport; Hisenda i Model Econòmic; Direcció General de Pressupostos; Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives; Innovació, Universitats, Ciència i Societat Digital; Participació, Transparència, Cooperació i Qualitat Democràtica; Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat; Presidència de la Generalitat; Sanitat Universal i Salut Pública, i Vicepresidència Segona i Conselleria d'Habitatge i Arquitectura Bioclimàtica.

12.- Informe relatiu a les al·legacions presentades, subscrit pel Sr. Sotssecretari de la Conselleria, el 15 de febrer de 2023.

13.- Projecte de Decret, versió segona.

14.- Certificat emés pel Secretari de la Comissió Mixta Permanent de Cooperació entre la Generalitat i la Federació Valenciana de Municipis i Províncies, en la seua reunió de 14 de febrer de 2023.

15.- Informe, d'1 de febrer de 2023, subscrit per la Sra. Directora General de Pressupostos favorable a la tramitació del projecte de Decret de conformitat amb l'article 26 de la Llei 1/2015, de 6 de febrer, de la Generalitat, d'Hisenda Pública, del Sector Públic Valencià i de Subvencions.

16.- Informe jurídic de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 23 de febrer de 2023.

17. Acord número 7/2023 de la Junta Electoral Central de 16 de febrer de 2023, recaigut en Expedient número 261/410.

18.- Informe jurídic sobre observacions formulades, de l'Advocacia General de la Generalitat, de data 1 de març de 2023.

19.- Projecte de Decret definitiu.

I trobant-se en l'estat descrit la tramitació del procediment, la Conselleria de Justícia, Interior i Administració Pública, per ofici de data 2 de març de 2023, va remetre l'expedient amb les actuacions per a Dictamen per aquesta Institució consultiva, d'acord amb el que disposen els articles 9 i 10.4 de la Llei de la Generalitat 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana.

II CONSIDERACIONS

Primera. Sobre el caràcter de la consulta i abast del dictamen.

La Llei 10/1994, de 19 de desembre, de creació del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana estableix en el seu article 10.4 que resulta preceptiva la consulta a aquesta Institució dels *“projectes de reglaments o disposicions de caràcter general que es dicten en execució de lleis i les seues modificacions”*.

Segona. Procediment d'elaboració del Projecte de decret.

En la tramitació del procediment s'han complert els tràmits essencials exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, per a l'elaboració dels reglaments.

El procediment es va iniciar per una Resolució de data 13 de gener de 2023, de la consellera de Justícia, Interior i Administració Pública.

Existeix un Informe de necessitat i oportunitat del Projecte de decret, de data 20 de gener de 2023, en el qual es justifica l'elaboració de la norma indicant que: *“(...) En concret, la Llei 9/2019, en el seu article 25, va modificar parcialment els articles 65 i 66 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana, mitjançant els quals es regula el sistema electoral de les entitats locals menors. Així, aquest nou decret, conforme a la modificació introduïda per la Llei 9/2019, ha de suprimir expressament la inclusió de suplents en la llista de persones candidates, tant per a entitats locals menors amb població igual o inferior a 250 habitants com per a les que superen els 250 habitants.*

Així mateix, és necessari revisar el text i la totalitat dels impresos previstos en els annexos, s'han d'introduir nous articles a fi de millorar la seua redacció i sistemàtica, adaptant el seu text al llenguatge inclusiu, realitzant una nova codificació que facilite la seua identificació, i introduint determinats models específics d'alguns impresos”.

S'han emés els informes sobre impacte en la infància i en l'adolescència i en la família, de data 20 de gener de 2023, així com sobre l'impacte de gènere de mateixa data on es manifesta que el Projecte de decret no té impacte respecte del gènere, sense perjudici que en la redacció d'aquest projecte normatiu, s'ha procurat garantir el compliment de la normativa respecte del llenguatge no sexista en els escrits administratius.

En relació amb aquests informes sobre l'impacte de gènere, en la família i en la infància i l'adolescència, com ja hem dit en dictàmens anteriors sobre projectes normatius, haurien d'haver sigut emesos pels òrgans de l'Administració especialitzats i competents en la matèria (Dictàmens 569/2016, 773/2016 i 567/2021, entre altres).

En la Memòria econòmica, emesa en data 20 de gener de 2023 es manifesta que el Projecte de decret no té repercussió econòmica en la despesa pública de l'Administració de la Generalitat.

Consta Informe sobre la coordinació informàtica de conformitat amb el que preveu e l'article 94 del Reglament d'Administració Electrònica de la Comunitat Valenciana aprovat per mitjà del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, de data 20 de gener de 2023.

Conforme al que disposa l'article 19.1 g) de la LOREG, la competència per a aprovar els models del material electoral correspon a la Junta Electoral Central, a proposta de l'Administració Autònoma, la qual cosa així s'ha fet en el present cas, pel que fa a les actes regulades en l'article 5 projectat, per l'Acord número 7/2023, adoptat per aquest òrgan el 16 de febrer de 2023, recaigut en l'expedient número 261/410, i així consta en la documentació incorporada a l'expedient.

L'Advocacia de la Generalitat va emetre un Informe favorable en data 20 de gener de 2023.

Tercera. Marc normatiu del Projecte d'ordre.

L'article 49.1.8 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, aprovat mitjançant la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, atribueix a la Generalitat competència exclusiva en matèria de “Règim local, sense perjudici

del que disposa l'article 149.1.18 de la Constitució Espanyola, alteracions dels termes municipals i topònims"; en particular, el títol VIII de l'Estatut està dedicat a l'"Administració Local".

La Llei estatal bàsica 7/1985, de 2 d'abril, va ser desenvolupada amb igual caràcter mitjançant el text refós de les disposicions vigents en matèria de règim local, aprovat pel Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril.

En l'exercici de les seues competències, la Generalitat va aprovar la Llei 8/2010, de 23 de juny, de règim local de la Comunitat Valenciana. El títol IV, articles 54 a 72, regula el règim de les entitats locals menors d'àmbit inferior al municipi, regulant l'elecció dels seus òrgans de govern en l'article 66. L'elecció es regirà pel que disposa la normativa de règim electoral amb les especialitats contingudes en l'esmentat article.

Per part seua, la Llei orgànica 5/1085, de 19 de juny, del règim electoral general (LOREG), en l'article 199, respecte al règim electoral de les entitats locals d'àmbit inferior al municipi, es remet "*...al que establisquen les lleis de les comunitats autònomes que les instituïsquen o les reconeguen, que, en tot cas, hauran de respectar el que disposa la Llei regulatira de bases de règim local...*". Per tant, en les eleccions de les entitats locals menors d'àmbit inferior al municipi resulten d'aplicació els articles 65 i següents de la Llei 8/2010.

Quarta. Estructura i contingut del Decret projectat.

El Projecte de decret té l'estructura següent:

- Títol.
- Preàmbul.
- Fòrmula aprovatòria.
- Set articles:
 - Article 1. Objecte
 - Article 2. Paperetes de votació.
 - Article 3. Elaboració de les paperetes.
 - Article 4. Sobres de votació.
 - Article 5. Impresos i actes.
 - Article 6. Adequació temporal.
 - Article 7. Format electrònic.
- Disposicions addicionals:
 - Primera. Incidència pressupostària
 - Segona. Excepció per causes de força major.

- Disposició derogatòria única. Derogació normativa

- Disposicions finals:
 - Primera. normativa supletòria
 - Segunda. Habilitació.
 - Tercera. entrada en vigor

- Annexos
 - > Annex I. Es recullen les especificacions tècniques de les paperetes de votació.
 - > Annex II. Es recullen les especificacions tècniques dels sobres de votació.
 - > Annex III. Es recullen les especificacions tècniques de la constitució de coalicions electorals i presentació de candidatures.
 - > Annex IV. Es recullen les especificacions tècniques dels impresos i actes per a l'actuació de les meses electorals.
 - > Annex V. Es recullen les especificacions tècniques de les actes de les juntes electorals.
 - > Annex VI. Es recullen les especificacions tècniques de les credencials de vocal de la Junta Veïnal.

Cinquena. Observacions al Projecte de decret.

A la Disposició Final Segona. Habilitació

En la **disposició final segona** del Projecte de decret, que regula l'habilitació que es concedeix a la persona titular de la conselleria competent en matèria de processos electorals, s'habilita a aquesta per a dictar actes i disposicions no només per a l'aplicació, el desenvolupament i l'execució del decret, sinó també per a modificar el contingut dels seus annexos i, tractant-se d'un Decret del Consell, únicament aquest pot dur a terme aquesta modificació, sense possibilitat d'habilitació.

Aquesta observació és **essencial** a l'efecte del que disposa l'article 77.3 del Reglament d'aquest Consell Jurídic Consultiu.

III CONCLUSIÓ

Pel que queda exposat, el Ple del Consell Jurídic Consultiu de la Comunitat Valenciana és del parer:

Que el Projecte de decret del Consell pel qual es regulen les característiques de les paperetes, sobres i resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors, és conforme amb l'ordenament jurídic, sempre que s'atenga l'observació **essencial** realitzada.

V.H., no obstant això, resoldrà el que considere més encertat.

València, 14 de març de 2023

EL SECRETARI GENERAL

LA PRESIDENTA



Firmado por Margarita Soler Sánchez el
15/03/2023 12:29:52
Cargo: Presidenta del Consell Jurídic
Consultiu de la Comunitat Valenciana



Firmat per Joan Maria Tamarit Palacios el
15/03/2023 11:20:06
Càrrec: Secretari General del Consell
Jurídic Consultiu

**HBLE SRA. CONSELLERA DE JUSTÍCIA, INTERIOR I ADMINISTRACIÓ
PÚBLICA**

