

Exp. SPE/2023/012/DEC

INFORME RELATIU A LES OBSERVACIONS FORMULADES PER L'ADVOCACIA GENERAL DE LA GENERALITAT AL PROJECTE DE DECRET, DEL CONSELL, DE REGULACIÓ DE LES CARACTERÍSTIQUES DE LES PAPERETES, SOBRES I LA RESTA DE MATERIAL ELECTORAL A UTILITZAR EN LES ELECCIONS A LES ENTITATS LOCALS MENORS.

En relació a l'informe emés per l'Advocacia General de la Generalitat de data 23 de gener de 2023, remés al Servei de Processos Electorals per a la tramitació del projecte de decret del Consell, de regulació de les característiques de les paperetes, sobres i la resta de material electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors, a continuació es procedeix a l'aclariment o esmena de les observacions realitzades:

PRIMER.- Pel que fa a les observacions efectuades en l'apartat Cinquè relatiu al procediment d'elaboració del projecte de decret, en concret al punt B:

Observació: *“Además, hay que tener en cuenta otros trámites o informes preceptivos en la tramitación del Proyecto de Decreto:*

Informe sobre la coordinación informática de conformidad con lo previsto en el Art. 94 del Reglamento de Administración Electrónica de la Comunitat Valenciana aprobado por medio del Decreto 220/2014, de 12 de diciembre, del Consell.

Deberá constar en el expediente, la aprobación prevista en la LOREG. El art.19.1.g) de la Ley Orgánica 5/1985, del Régimen Electoral General, en relación con el artículo 3.3 del Decreto 8/2019, dispone “...corresponde a la Junta Electoral Central aprobar a propuesta de la Administración del Estado o de las Administraciones de las Comunidades Autónomas los modelos de actas de constitución de Mesas electorales, de escrutinio, de sesión, de escrutinio general y de proclamación de electos. Tales modelos deberán permitir la expedición instantánea de copias de las actas, mediante documentos autocopiativos u otros procedimientos análogos”.

Resposta: En quant a la primera de les observacions, consta a l'expedient de la tramitació del projecte de decret “Informe de coordinació informàtica relatiu al projecte de decret del Consell, de regulació de les característiques de les paperetes, sobres i la resta de documentació electoral a utilitzar en les eleccions a les entitats locals menors”, de data 20 de gener de 2023.

Pel que fa a l'aprovació per la Junta Electoral Central dels models d'actes indicats, en data 27 de gener de 2023 es va remetre telemàticament a aquest òrgan, amb número de registre CART4/2023/26953 i assumpte “SOLICITUD APROBACIÓN ACTAS ELECCIONES A ENTIDADES LOCALES MENORES 2023 COMUNITAT VALENCIANA”, sol·licitud i còpia dels Annexos IV i V, relatius, respectivament, als models d'Actes per a



l'actuació de les meses electorals i Actes de les juntes electorals en les eleccions a entitats locals menors de la Comunitat Valenciana.

En data 16 de febrer de 2023, la Junta Electoral Central acorda l'aprovació dels models d'Actes en ordre a la seua inclusió en el Decret del Consell i en vista a la seua utilització per les meses electorals (les d'escrutini i de sessió) i els models d'Actes a utilitzar per les juntes electorals (les de constitució, d'escrutini general, de sessió de l'escrutini general i de proclamació d'electes) en les eleccions a les entitats locals menors, efectuant una sèrie d'observacions, que es transcriuen a continuació:

“- En las actas de escrutinio general y de proclamación de electos de la Junta Electoral, donde consta la referencia a los “interventores” ha de aparecer “representantes”, al concluir la tarea de los interventores el día de la votación. Asimismo, en el cuadro con los votos obtenidos por cada candidato (nombre y apellidos y siglas), ha de incluirse una columna donde se indique el número de electos.

- En las actas de constitución y de sesión del escrutinio general de la Junta Electoral ha de eliminarse la referencia al municipio y a la entidad local menor, ya que hay una única acta para cada proceso electoral.”

El Servei de Processos Electorals ha procedit a incorporar al projecte de decret les observacions efectuades per la Junta Electoral Central, per tal de continuar la seua tramitació.

SEGON.- En relació a les observacions de caràcter general, sobre la tramitació del projecte de decret:

Observació: *“No consta en el expediente referencia alguna a la inclusión del Proyecto de Decreto en la planificación normativa (Dictamen Consell Jurídic Consultiu 325/2022, de 25 de mayo). Esta Abogacía desconoce el contenido del Plan Normativo para la Generalitat Valenciana para el ejercicio 2023 ante su falta de publicación en el portal de transparencia de la Generalitat en la fecha en la que se emite el presente informe, por lo que no podemos manifestarnos sobre su contenido. No obstante, hemos de advertir que, de conformidad con el artículo 25 del Decreto 105/2017, de 28 de julio, del Consell, que se remite al artículo 132 de la Ley 39/2015, resulta plenamente aplicable a la Generalitat con arreglo a la STC 55/2018, de 24 de mayo, en particular al ejercicio de la potestad reglamentaria por parte de las Comunidades Autónomas, no así a la iniciativa legislativa autonómica.”*

Resposta: S'admet l'observació formulada, ja que no consta que haja sigut aprovat el Pla Normatiu per a la Generalitat Valenciana per a l'exercici 2023, per la qual cosa s'eliminarà la seua referència al Preàmbul del projecte de decret.



TERCER.- Pel que fa a les observacions de caràcter particular, relatives a les disposicions:

a) Primera observació: es proposa la inclusió d'una clàusula supletòria.

Observació: *“De acuerdo con el Real Decreto 605/1999, de 16 de abril, de regulación complementaria de los procesos electorales, y el artículo 33 del Decreto 24/2009, se recomienda incorporar al Proyecto una Disposición Final relativa a la regulación aplicable a las materias no previstas específicamente en el Proyecto de Decreto, o bien para salvaguardar disposiciones o competencias ajenas 3, del siguiente tenor o similar:*

“Normativa supletoria.

Respecto a los impresos, los sobres y demás material electoral que no aparecen entre los regulados en este decreto, se utilizarán los modelos establecidos en el Real decreto 605/1999, de 16 de abril, de regulación complementaria de los procesos electorales, con las adaptaciones necesarias derivadas del uso del valenciano en los procesos electorales a las entidades locales menores, y de las Especialidades establecidas en la Ley 8/2010, de 23 de junio, de la Generalitat, de régimen local de la Comunitat Valenciana.”

Resposta: Aquesta clàusula de normativa supletòria ja estava incorporada al text Disposició Final Primera del projecte de decret.

b) Segona observació: es recomana la incorporació d'un informe de la Junta Electoral Central.

Observació: *“En lo referente a la habilitación a la Conselleria para modificar los anexos de la norma proyectada, hemos de hacer nuestra la observación de carácter esencial que formuló el Consejo de Estado en el citado Dictamen 1105/2013:*

“El diseño y características concretas del material electoral se regularán mediante Orden del Ministro del Interior, previo informe favorable de la Junta Electoral Central.

Por de pronto, el adjetivo “concretas” resulta innecesario. Sin embargo, la cuestión más relevante se refiere a la intervención de la Junta Electoral Central.

Entre las competencias que la Ley Orgánica del Régimen Electoral atribuye a la Junta Electoral Central se encuentra la de “informar los proyectos de disposiciones que en lo relacionado con el censo electoral se dicten en desarrollo y aplicación de la presente Ley” (artículo 19.1.b). Aunque la Orden Ministerial no se refiera al censo electoral, parece muy conveniente contar con un informe previo de la Junta Electoral Central.

No obstante, este Alto Cuerpo Consultivo entiende que ha de quitarse del precepto el carácter “favorable” del informe citado. Desde el punto de vista general, el requisito de un informe favorable supone una especie de codecisión (aunque sea cuasi vinculante u obstativa) sobre el asunto que lo requiera. Y tal vez no se debe corresponsabilizar a la Administración electoral de la norma reglamentaria en cuestión. Además, supeditar la potestad reglamentaria del Gobierno al sentido favorable de un informe previo externo a la Administración General del Estado no parece recomendable. Entre otras razones, es de notar que los informes sobre las normas suelen tener observaciones de distinta índole y no todas se acogen de modo necesario. Esto puede ser problemático si el informe no hace



explícito con toda claridad el parecer favorable de la Junta. Y este tipo de pronunciamientos no le pueden ser impuestos por una norma reglamentaria como la proyectada.”

De ahí que se recomienda hacer una mención expresa a que la modificación de los anexos deberá de serlo por medio de Orden previo informe de la Junta Electoral Central.”

Resposta: D'una banda, l'article 19.1 b) de la LOREG disposa que correspon a la Junta Electoral Central informar els projectes de disposicions relacionades amb el cens electoral dictades en desenvolupament i aplicació d'aquesta llei, per la qual cosa fa referència a una matèria que no és objecte de regulació en aquest projecte de decret.

D'altra banda, en aplicació del previst a l'article 19.1 g) de la LOREG, correspon a la Junta Electoral Central aprovar, a proposta de les administracions de les Comunitats Autònomes, els models d'actes de constitució de meses electorals, d'escrutini, de sessió, d'escrutini general i de proclamació d'electes. D'acord amb l'exposat anteriorment, aquest requisit es considera complert en la tramitació d'aquest projecte de decret.

València, [a la data de la firma electrònica]

EL SOTSSECRETARI

Firmado por Salvador Broseta Perales el
01/03/2023 09:07:52

