

ESBORRANY DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE LA GENERALITAT DE LA FUNCIO PÚBLICA VALENCIANA

Memòria econòmica

L'article 42 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, assenyala entre els tràmits que s'han de seguir per a l'aprovació de les normes amb rang de llei l'elaboració d'una memòria econòmica sobre l'estimació del cost previst que pot incidir en la Hisenda de la Generalitat.

De conformitat amb el mencionat precepte esta direcció general va emetre el passat 30 de gener una memòria econòmica referida a l'esborrany de l'avantprojecte de Llei de la Generalitat de la Funció Pública Valenciana que està en fase de tramitació. Este Avantprojecte es promulga en els termes de l'article 50.1 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, el qual atorga a la Generalitat la competència en matèria de desenvolupament legislatiu del règim estatutari del seu personal funcionari en el marc de la legislació bàsica de l'Estat.

Atés que en el temps transcorregut des del mes de gener s'han incorporat a l'esborrany determinades modificacions com a conseqüència del tràmit d'informació pública, de l'informe de l'Advocacia de la Generalitat i de les al·legacions aportades des de les distintes conselleries, procedix en este moment actualitzar també la memòria econòmica en aquells aspectes i novetats introduïts amb les esmentades modificacions, complementant d'esta manera la memòria presentada llavors.

L'avantprojecte de llei té per objecte l'ordenació i regulació de la funció pública valenciana, així com dels seus instruments de gestió i la determinació del règim jurídic del personal inclòs en el seu àmbit d'aplicació. El seu text s'estructura en onze títols, amb 187 articles, vint-i-set disposicions addicionals, tretze transitòries, una derogatòria i quatre finals.

L'aprovació de l'avantprojecte de llei suposarà una revisió del model introduït per l'anterior Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana, el qual va produir alguns efectes disfuncionals. Una part d'ells han sigut fruit de la gran fragmentació corporativa de l'estructura de personal. També cal afegir l'elevada temporalitat de les plantilles motivada per un context de crisi econòmica que



ha provocat la paralització dels processos d'accés a l'ocupació pública. Així com la irregular i insuficient convocatòria de provisió de llocs i l'ús massa ampli que s'ha fet de la lliure designació com a forma de provisió.

L'objectiu de l'avantprojecte de llei no suposa una ruptura radical amb la situació existent, sinó que pretén estabilitzar el model introduït en 2010 i ajustar aquells aspectes en què resulta aconsellable: consolidació de la preferència pel vincle funcional, reducció del nombre de cossos i escales, reducció de la temporalitat i delimitació de procediments de provisió flexibles però basats en el mèrit i la igualtat d'oportunitats, configurant el concurs com el procediment ordinari.

Les esmentades mesures suposen un pas avant en l'estabilització i depuració del model ja iniciat amb la Llei 10/2010 d'Ordenació i Gestió de la Funció Pública Valenciana que no implica necessàriament en tots els casos un cost econòmic per a la Hisenda de la Generalitat, perquè majoritàriament es tracta de mesures que poden emportar-se a efecte amb l'actual estructura i mitjans de l'Administració de la Generalitat. Resulta necessari realitzar una anàlisi d'aquells punts de l'avantprojecte que puguen suposar un increment de despesa determinable a priori, si bé tenint en compte que en la major part de les mesures que introduïx la llei, eixa previsió és de difícil concreció i caldrà demorar l'estimació dels seus costos a la seua implantació real a través dels corresponents desenvolupaments reglamentaris que requerisca la norma.

Per a efectuar l'anàlisi se segueix la pròpia estructura de l'avantprojecte a través dels seus onze títols, complementant el ja exposat en la memòria econòmica del passat mes de gener.

1. OBJECTE, PRINCIPIS I ÀMBIT D'APLICACIÓ DE LA LLEI.

Tal com va quedar dit en la memòria anterior, es tracta d'un apartat de l'avantprojecte de llei el contingut del qual té un caràcter purament definitori i organitzatiu i, per tant, sense repercussions econòmiques.

2. ORGANITZACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT EN MATÈRIA DE FUNCIÓ PÚBLICA.

-S'elimina el Consell assessor de la Funció Pública Valenciana, que mai va arribar a constituir-se.

-Es crea la Comissió Intersectorial de l'Ocupació Pública de la Generalitat amb la finalitat que existisca una coordinació entre els diferents sectors de la Generalitat. Constituïda per responsables polítics de diferents departaments, la seua posada en marxa no comporta cap cost econòmic.



-Es crea l'Oficina de Supervisió Integral, Anàlisi i Avaluació del Personal de l'Administració de la Generalitat a què correspondrà la supervisió integral i l'anàlisi interna i avaluació de l'adequada aplicació de la normativa sobre l'esmentada matèria. La seua posada en marxa requerirà desenvolupament reglamentari (article 11 de l'avantprojecte) pel que la concreció del cost econòmic que, si és el cas, suppose la creació dels llocs que se li assignen, queda demorada a tal desplegament normatiu.

-Es modifica, potenciant les seues funcions, la denominació de l'IVAP (Institut Valencià d'Administració Pública), que passa a denominar-se Escola Valenciana d'Administració Pública (EVAP) i assumix la selecció del personal. La seua estructura orgànica i funcional es determinarà reglamentàriament (article 12 de l'avantprojecte), pel que, igual que en el cas anterior, la concreció del cost econòmic que poguera suposar la creació de la nova Escola queda demorada al moment en què s'efectue eixe desplegament normatiu.

3. PERSONAL AL SERVEI DE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES.

Com ja va quedar dit, la principal novetat de l'avantprojecte en este apartat es referix a la figura del personal directiu públic professional (article 20 i següents de l'avantprojecte) que queda subjecta al seu desplegament reglamentari i, per tant, la valoració del seu cost econòmic ha de quedar demorada al moment en què s'efectue tal desplegament normatiu. En tant s'aprove l'esmentat reglament, es consideren llocs directius les secretaries generals administratives, les subdireccions generals, les direccions territorials i equivalents, és a dir, llocs ja existents l'exercici de les quals no implica de moment cap variació en les seues retribucions i per tant no comporta costos addicionals.

4. ESTRUCTURA I ORDENACIÓ DE L'OCUPACIÓ PÚBLICA.

-Es manté l'estructura de cossos, però les funcions dels llocs ja no són les del cos o escala, sinó que són acords amb el grup i el nivell de classificació.

-S'elimina el màster per a l'accés al A1.

-S'introduïx com nou concepte "l'agrupació de llocs de treball": llocs del mateix cos, escala o agrupació professional funcional, però que s'agrupen en funció dels coneixements o destreses exigits per al seu exercici.

-S'impulsa la planificació de recursos humans per mitjà de la regulació d'una sèrie de plans que poden contindre diferents mesures, com la reordenació del temps de treball, el treball a temps parcial, el teletreball, la redistribució d'efectius o la incentivació de la jubilació anticipada, entre altres.



-S'amplia de dos a tres anys el termini d'execució de les Ofertes d'Ocupació Pública, d'acord amb la normativa estatal.

Es tracta en tots els casos de mesures que, o bé no comporten cap cost econòmic, o bé la seua estimació a priori no és possible realitzar-la fins que no es concreten més avant en el moment del seu desenvolupament i implantació. Les mesures que continguen els futurs plans d'ordenació de recursos humans, requeriran en tot cas del corresponent desplegament reglamentari i memòria econòmica (article 51 de l'avantprojecte), pel que la concreció del seu possible cost econòmic queda demorada al moment en què s'efectue el desplegament normatiu, no comportant en este moment cap increment pressupostari.

5. NAIXEMENT I EXTINCIÓ DE LA RELACIÓ DE SERVEI.

-Es preveu l'oposició com a sistema preferent i ordinari per a l'accés a l'ocupació pública. Tal com ja va quedar dit en la memòria anterior, és en el moment de l'aprovació de les OPES anuals quan es determina el nombre de llocs convocats i es demanen els informes pressupostaris corresponents sobre l'existència de dotació pressupostària suficient.

-Es preveu l'aprovació d'una sèrie d'ajudes econòmiques a través de l'EVAP per a la preparació de l'accés a l'ocupació pública. La seua concessió es realitzarà per mitjà de l'aprovació de les corresponents bases reguladores i convocatòries (article 65 de l'avantprojecte) prèvia memòria en què es valore el seu cost econòmic, moment en què es concretarà el seu cost.

-Es modifica el règim de concessió de les prolongacions de la permanència en el servei actiu, de manera que quan no es dispose de cotitzacions suficients es concedirà la prolongació, i únicament si es disposa d'eixes cotitzacions és quan entra en funcionament el procediment d'informes previs. En tot cas es tracta de llocs de treball ja existents i la prolongació o no del servei dels seus titulars no comporta cap cost addicional.

6. DRETS, DEURES I INCOMPATIBILITATS.

Al marge del ja exposat en la memòria emesa el passat mes de gener, cal afegir el següent:

-S'incorpora el permís per atenció de fill menor afectat per càncer o una altra malaltia greu, així com el permís per ser víctima de terrorisme.

-Es preveu que, de les sis setmanes de permís per paternitat, dos siguin immediatament posteriors al part i de gaudi obligatori. L'ampliació en dos setmanes respecte a les previstes amb caràcter de mínim en la legislació estatal, ja està prevista



en l'Acord de la Mesa General de Negociació I, de data 9 de juny de 2016, ratificat pel Consell el dia 17 del dit mes i publicat en el *DOCV* el dia 24 de juny de 2016, el qual va ser informat favorablement per la Direcció General de Pressupostos.

-Es regula el règim del personal empleat públic que denuncie irregularitats, en línia amb la recent regulació de les lleis 39 i 40/2015.

-En matèria de Seguretat Social s'elimina la previsió expressa de complementar fins al 100% els processos d'IT perquè en estos moments contravé la normativa bàsica i no s'aplica. Se substitueix per la referència a la citada normativa per al moment que esta siga modificada, especificant que es complementarà fins al màxim que permeta.

Estes mesures, pel fet de la seua aprovació, no comporten un increment de despesa.

7. PROVISIÓ DE LLOCS I MOBILITAT.

-Es modifica el règim de provisió dels llocs de treball i s'estableix que el concurs siga la forma ordinària de provisió. Incorpora la figura del concurs específic, que serà aplicable als llocs de caporalia de servei o equivalents, excepte molt limitades excepcions en què els llocs podran ser coberts per lliure designació.

-La lliure designació queda reservada per als llocs en què així s'establisca de forma individual, motivada i objectiva. En tot cas, en l'Administració de la Generalitat únicament podran proveir-se per este procediment llocs de treball amb rang de subdirecció general o equivalent, caporalia de servei o equivalent, secretaria d'alts càrrecs o llocs de coordinació o assessorament que es creen com a conseqüència d'Acord del Consell.

-Es regula la mobilitat intersectorial, que fins al moment no tenia cap regulació.

-Es recupera la comissió de serveis per missions o programes de cooperació internacional.

-Es regula el procediment d'adscripció per motius de rehabilitació o salut -diferent del canvi de lloc per motius de salut- per a processos de rehabilitació o per causa de salut del cònjuge, parella de fet o familiar de primer grau.

Es tracta de regulacions que la seua aprovació no comporta increment de despesa.

8. PROMOCIÓ PROFESSIONAL.

-S'elimina la promoció interna creuada, ja que al desaparèixer el concepte d'itinerari professional de la llei no té sentit la distinció que hi havia entre accedir a un grup o



subgrup superior del mateix itinerari o d'itinerari distint, que era en el que consistia la promoció creuada.

-Tal com ja arrellegava la memòria econòmica de 30 de gener, l'avantprojecte de llei fa una aposta decidida per l'avaluació de l'exercici com a sistema per a individualitzar i diferenciar el rendiment del personal empleat públic. La fixació d'objectius, el procediment per a l'avaluació, la composició i funcionament dels òrgans encarregats, i els efectes del seu resultat sobre la carrera horitzontal, la formació, la provisió de llocs i, si és el cas, la percepció del complement d'activitat professional, requerirà desplegament reglamentari (article 135 de l'avantprojecte), moment en què es podrà determinar el seu cost.

9. SITUACIONS ADMINISTRATIVES.

Encara que es modifica la sistemàtica en la redacció, dividint el títol per capítols diferenciats per situació, el contingut varia en molt pocs aspectes.

-S'amplia a cinc anys el termini de servei actiu per a poder sol·licitar l'excedència voluntària per interès particular, en línia amb el que estableix el TREBEP.

-S'elimina la referència a la situació d'excedència voluntària quan es passe a ocupar un lloc de caràcter temporal. Es concedirà excedència automàtica.

-En l'excedència per violència de gènere s'incorpora la previsió que la reserva de lloc s'amplie mentre dure la situació de violència, si bé no computa eixe temps als efectes d'antiguitat, carrera o seguretat social.

10. RÈGIM DISCIPLINARI.

El títol que regula el règim disciplinari, no presenta canvis substancials.

Es realitza una regulació molt més exhaustiva i d'acord amb les noves previsions previstes en la Llei 39/2015 del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

S'inclou així mateix, un nou article en què es determinen els òrgans competents per a resoldre cada una de les fases del procediment.

11. LA REPRESENTACIÓ, NEGOCIACIÓ COL·LECTIVA I PARTICIPACIÓ INSTITUCIONAL.

Més enllà de l'estructura o sistemàtica, esta títol no té massa canvis respecte a la regulació actual.



La principal novetat que cal destacar, és la inclusió dels fòrums de diàleg que s'han previst en diferents acords amb les organitzacions sindicals: La Comissió de Diàleg del Sector Públic Instrumental, el Fòrum de Diàleg de les Administracions Públiques Valencianes i el Fòrum de Diàleg de les Administracions locals.

Dels antecedents exposats es desprén que les previsions contingudes en l'avantprojecte de Llei de la Generalitat de la Funció Pública Valenciana poden emportar-se a efecte amb l'actual estructura i mitjans de l'Administració de la Generalitat, i que serà en el moment en què es desenvolupen reglamentàriament aquells aspectes que ho requerisquen, quan es podrà concretar i quantificar l'increment de despesa que, si és el cas, poguera comportar.

En conseqüència, l'aprovació del projecte de Llei no suposa increment de despesa per a la Hisenda de la Generalitat, podent-se continuar amb la seua tramitació.

La directora general de Funció Pública