

ACTUACIÓ EXTRAORDINÀRIA
Códi expedient: AE 17/18
Origen de l'actuació:
Ordre d'inici del Sotssecretari de la Conselleria de Transparència, Responsabilitat Social, Participació i Cooperació davant la informació obtinguda durant els treballs preparatoris d'una actuació ordinària prevista en el pla d'actuació de la Inspecció General de Serveis.
Objecte de l'actuació:
Realització de comprovacions per analitzar el procediment seguit i descartar la possible existència d'arbitrarietats en la tramitació d'autoritzacions per a la instal·lació en el medi rural d'activitats productives en sòl no urbanitzable.
Naturalesa de l'actuació:
Investigació i informe
Data de remissió de l'informe:
29 de maig de 2019
Resultats de l'actuació:
CONCLUSIONS
1. En relació amb el tràmit d'informe agronòmic, que ha de ser emés per la Generalitat en la sol·licitud de llicències urbanístiques municipals per a la instal·lació en el medi rural d'activitats productives en sòl no urbanitzable, s'ha comprovat que actualment es produeixen les següents febleses: <ul style="list-style-type: none">a) Manca d'actualització del marc jurídic regulador del tràmit i una aplicació poc consistent de les previsions contingudes en el <i>Decret 217/1999, de 9 de novembre, del Govern Valencià, pel qual es determina l'extensió de les Unitats Mínimes de Cultiu.</i>b) Existència d'una assignació competencial dispersa i directa en les direccions territorials, sense una clara adscripció de competència sobre aqueixa matèria als serveis centrals de la Conselleria d'Agricultura, la qual cosa pot generar distincions injustificades en l'aplicació dels criteris, dependent de la província en la qual siga tramitat l'expedient.c) En la Direcció Territorial de València la gestió d'aquest tràmit es troba concentrada internament en una secció que no té dependència jeràrquica respecte a cap servei, quedant adscrita directament al titular de la direcció territorial, la qual cosa genera que existisquen menors possibilitats de revisar, controlar o supervisar efectivament el seu funcionament i que simultàniament les decisions puguen dependre en excés d'unes poques persones.d) Insuficient publicitat prèvia dels criteris que són aplicats com a condicionants en els informes, amb escassa motivació i dins d'un context en el qual s'han posat de manifest situacions jurídicament confuses en relació amb l'abast i la tramitació dels referits informes.
2. S'ha constatat l'existència d'un possible conflicte d'interessos, que derivaria de la presència de relacions d'amistat i de consanguinitat entre els membres d'una empresa que presta assessorament als particulars



per a la tramitació d'aquestes sol·licituds de llicències urbanístiques i el personal que ha d'informar-les.

RECOMANACIONS

1. En ocasió de la recent entrada en vigor de la *Llei 1/2019, de 5 de febrer, de la Generalitat, de modificació de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana*, es procedisca a actualitzar el contingut de l'*Ordre de 17 d'octubre de 2005, de la Conselleria d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per la qual es regula l'emissió dels informes de caràcter territorial i urbanístic*, aclarint-se degudament totes aquelles qüestions que han sigut posades de manifest, prestant especial atenció a la necessitat que siguen descrits en la norma, amb el major detall possible, els criteris materials aplicables per a l'autorització agrària d'usos, instal·lacions i obres en sòl no urbanitzable.

2. Amb independència de l'anterior i de forma urgent, s'hauria de "reforçar" l'estructura administrativa, amb la finalitat que la secció que té encomanada la realització dels informes sobre sòl no urbanitzable, passara a dependre d'un cap de servei de la mateixa direcció territorial, o en els serveis centrals, amb la finalitat de supervisar de manera efectiva els informes i l'activitat que es realitza en la secció. Així mateix, s'hauria d'assignar a aquest responsable les relacions amb els ajuntaments, la ciutadania i les empreses, amb la finalitat de dissipar tot dubte sobre possibles tractes de favor a tercers.

Igualment s'hauria de valorar la conveniència que la secció poguera recórrer per a aclarir determinades qüestions a algun departament de la conselleria que els puga proporcionar un major suport jurídic a la seua tramitació, ja que el seu treball consisteix a interpretar l'aplicació de normes jurídiques.

3. Entretant s'escomet la realització del recomanat en els punts anteriors, s'hauria de realitzar per part Direcció General d'Agricultura, Pesca i Alimentació, una tasca de coordinació entre les tres direccions territorials que permeta sistematitzar la manera de conducta. Com a conseqüència d'aquesta coordinació s'haurien de publicar, amb la major celeritat possible, unes instruccions en les quals es donara a conèixer, almenys de forma orientativa, els criteris interpretatius que en la pràctica s'utilitzen per a informar desfavorablement i facilitar aquesta informació als interessats i particularment als ajuntaments, tenint en compte el que es preveu en l'article 9.2.2.a.) de la *Llei 2/2015, de 2 d'abril, de Transparència, Bon Govern i Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana*, per a garantir amb això que les decisions es produeixen en condicions d'igualtat en tot l'àmbit territorial de la Comunitat Valenciana. A més haguera de millorar-se la manera en la qual venen expressats els motius de fons pels quals no resulta factible realitzar un projecte concret, així com aclarir als interessats el règim de recursos que caben contra els informes de sòl no urbanitzable.

4. Finalment es recomana que, per part de l'òrgan competent, s'analitzen els comportaments descrits, amb la finalitat d'iniciar la instrucció del corresponent expedient disciplinari, que permeta aclarir, de forma contradictòria, la concurrència o no de la possible falta disciplinària, comentada en la conclusió segona, per intervenir en un procediment administratiu quan es dona alguna de les causes d'abstenció legalment assenyalades, tal com s'estableix en l'article 142.1.g) de la *Llei 10/2010, de 9 de juliol, d'ordenació i gestió de la Funció Pública Valenciana*.