

ANNEXOS a l'Ordre 20/2017, de 20 de novembre, de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'aprova la Norma tècnica per a la redacció de Plans Locals de Prevenció d'Incendis Forestals (PLPIF)

ÍNDEX

ANNEX I. NORMES TÈCNiques PER A LA REDACCIÓ DELS PLANS LOCALS DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS (PLPIF)	3
A.- ANTECEDENTS.....	3
B.- PROCÉS D'APROVACIÓ DEL PLA LOCAL.....	7
C. CONTINGUT, CRITERIS, METODOLOGIES I FONTS D'INFORMACIÓ PER A LA REDACCIÓ D'UN PLA LOCAL DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS.....	8
DOCUMENT 1. MEMÒRIA.....	8
OBJECTIUS.....	8
INTRODUCCIÓ.....	8
MARC NORMATIU.....	9
DESCRIPCIÓ DEL TERME MUNICIPAL.....	9
ANÀLISI DE RISC D'INCENDIS.....	12
INVENTARI DE MITJANS PROPIS I MOBILITZABLES.....	15
INVENTARI D'INFRAESTRUCTURES EXISTENTS.....	16
ANÀLISI DAFO.....	17
PROPOSTES D'ACTUACIÓ.....	17
PROPOSTES PER A LA PREVENCIÓ DE CAUSES.....	19
PROPOSTES PER A LA PREVENCIÓ DE LA PROPAGACIÓ.....	20
PROGRAMACIÓ ECONÒMICA I TEMPORAL.....	21
DOCUMENT 2. CARTOGRAFIA.....	21
DOCUMENT 3. ANNEXOS.....	22
D. FORMAT DE LA DOCUMENTACIÓ A LLIURAR.....	23
ANNEX II. LLEGENDES CARTOGRÀFIQUES DE LES INFRAESTRUCTURES	24
ANNEX III. METODOLOGIA PER AL ANÀLISI DE RISC D'INCENDIS	29
ANNEX IV. METODOLOGIA PER A L'OBTENCIÓ DE PUNTS ESTRATÈGICS DE GESTIÓ I DEFINIR LES UNITATS HOMOGÈNIES DE GESTIÓ	36
ANNEX V. INSTRUCCIONS PER A LA REDACCIÓ D'UN PLA LOCAL REDUÏT DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS	40
ANNEX VI. LLISTAT DE LES ENTITATS LOCALS QUE COMPLEIXEN ELS CRITERIS PER REALITZAR UN PLA LOCAL REDUÏT DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS	51
ANNEX VII. Llistat de les entitats locals exentes de la obligació de elaborar un Pla de Prevenció d'Incendis Forestals ...	57

ANNEX I. NORMES TÈCNiques PER A LA REDACCIÓ DELS PLANS LOCALS DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS (PLPIF)

A.- ANTECEDENTS

Amb la intenció d'adaptar les bases tècniques que regeixen la redacció dels plans locals de prevenció d'incendis forestals (PLPIF) a la Comunitat Valenciana, s'ha dut a terme una anàlisi de la documentació vigent en l'actualitat i una revisió exhaustiva de les accions que s'han de preveure.

La revisió s'ha centrat fonamentalment a actualitzar els conceptes i els coneixements adquirits des de la comunitat professional que treballa en planificació territorial estratègica lligada a la prevenció d'incendis forestals que preveien les bases originals i que han regit la redacció de documents de planificació fins avui.

Així mateix s'han realitzat millores de caràcter tècnic orientades a la normalització i estandardització de materials amb la intenció de facilitar la seua integració en sistemes d'informació geogràfica i que resulten útils al conjunt dels professionals que puguen requerir aquesta informació.

La normativa existent (*Llei 43/2003, de forests i Llei 3/1993, forestal de la Comunitat Valenciana*) en matèria de prevenció d'incendis forestals estableix la necessitat de realitzar plans de prevenció d'incendis forestals en aquelles zones en les quals existeix un alt risc d'incendis. En l'àmbit de la Comunitat Valenciana, tots els municipis amb superfície forestal estan declarats zones d'alt risc d'incendis forestals segons la Resolució de 29 de juliol de 2005 de la Conselleria de Territori i Habitatge, per la qual es declaren els terrenys forestals de la Comunitat Valenciana zona d'alt risc d'incendi.

És a dir, **tots els municipis** de la Comunitat Valenciana amb superfície forestal **han de redactar un pla local de prevenció** d'incendis forestals. Aquells municipis que manquen de mitjans per a això podran sol·licitar suport tècnic de l'administració forestal per a la seua redacció com es reflecteix en el Decret 98/1995, de 16 de Maig, del Govern Valencià, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal de la Comunitat Valenciana.

Els plans locals de prevenció d'incendis forestals han de contemplar les actuacions d'àmbit municipal que es proposen en el pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació, així com noves propostes d'àmbit local (principalment infraestructures d'ordre 3) i/o adaptacions o modificacions (sempre justificades¹) de les especificades del pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació. Es proposen a més actuacions de caràcter estructural, de conscienciació i econòmiques, orientades a complementar les polítiques locals de prevenció d'incendis forestals enteses en un sentit clàssic implementant les lliçons apreses en les últimes

¹ Qualsevol modificació sobre l'indicat en el Pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació haurà de ser expressament aprovada per la Conselleria competent en prevenció d'incendis forestals.

dècades i davant el repte que suposen els incendis forestals de 4^a i 5^a generació. La prevenció d'incendis actual ha d'orientar-se a la creació d'oportunitats de control i la creació d'estructures a escala de paisatge que generi focs de menor intensitat o almenys dins de la capacitat d'extinció en part del seu recorregut.

Per a la consecució d'aquests objectius s'estableixen continguts d'indole tècnica, social, estructural / ambiental i econòmica amb la finalitat d'abordar la prevenció des de totes les seues dimensions. Els Plans Locals de Prevenció d'Incendis Forestals hauran de recollir propostes de caràcter multivariable que donin resposta a la complexitat territorial que en l'actualitat alimenta el problema dels focs forestals.

El present document desenvolupa els **continguts mínims** que ha de contenir un Pla local de prevenció establits pel article 140 del Reglament de la Llei 3/1993 Forestal de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret 98/1995, a més de precisar apartats que puguen portar a confusió, uns altres que calga aclarir possibles actuacions, definir criteris, incloure fonts d'informació que faciliten la redacció i metodologies de treball apropiades, així com l'estructura general d'aquests plans de manera que es facilite el treball del tècnic redactor, que haurà d'acreditar en qualsevol cas la seua titulació universitària en prevenció d'incendis forestals.

Independentment de les indicacions d'aquestes instruccions, tota actuació proposada en els plans locals quedarà supeditada a les normes i especificacions del **document complet** del pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació. A més, davant qualsevol possible dubte respecte al contingut dels plans locals, els tècnics encarregats de la seua redacció poden consultar la **conselleria competent en matèria de prevenció d'incendis**.

Derivat de la planificació a diferents escales territorials (planificació en cascada) sobre un mateix territori poden superposar-se més d'un document de planificació, que han de ser integrats en el pla local amb diferents graus de vinculació. En el marc de la interfície urbana forestal s'haurà d'abordar la planificació preventiva des d'una aproximació transescalar, establint accions en la macroescala (paisatge), mesoescala (nuclis) i la microescala (parcel·les) indicant les bases preventives que hauran de complir-se en cada àmbit territorial. Per a aquells casos en els quals es produeixen afeccions sobre propietats privades s'haurà d'establir normativa d'àmbit municipal.

En la següent taula es mostren les diferents figures de planificació amb incidència i/o relació amb els incendis forestals que poden coexistir en el terme municipal. En color taronja es detallen les figures de planificació que el seu objectiu és la prevenció dels incendis forestals, mentre que en color verd apareixen les figures que tenen per objecte planificar les actuacions d'extinció i de gestió de l'emergència que el municipi ha de realitzar.

Taula 1. Figures de planificació establides per la legislació vigent en relació amb els incendis forestals		
Legislació	Figura de planificació	Vincula
Llei 3/1993, forestal de la Comunitat Valenciana ²	Pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació ³	Si
	Pla local de cremes	No
Llei 11/1994, d'espais naturals protegits de la Comunitat Valenciana	Pla de prevenció d'incendis forestals als parcs naturals	Si
	Plans de prevenció d'incendis forestals en altres espais naturals protegits (Paisatges protegits, paratges naturals municipals, reserves naturals, etc.)	No
Llei 13/2010, de protecció civil i gestió d'emergències.		
DECRET 32/2014, de 14 de febrer, Catàleg d'Activitats amb el risc de la Comunitat Valenciana i es regula el Registre Autòmic de Plans d'autoprotecció.	Plans d'autoprotecció	No
DECRET 163/1998, pel qual s'aprova el Pla especial enfront del risc d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana.	Pla d'actuació d'àmbit local	No

Els plans locals han de concretar i completar, quan calga, les actuacions previstes en el pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació a la qual pertany el municipi, els plans locals estan subordinats a aquest, així com als plans de prevenció d'incendis forestals de parcs naturals. En cas de coincidir en l'àmbit municipal ambdues figures (plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació i de parcs naturals) prevaldran les especificacions més restrictives en l'àmbit del parc natural.

En cas d'existir en el municipi un pla local de cremes aprovat, s'adjuntarà com a annex al pla local de prevenció d'incendis. En aquest sentit s'ampliarà el seu contingut incorporant una anàlisi de les característiques i patrons de cremes agrícoles que es realitzen en el municipi, plantejant-se l'eliminació de residus agrícoles per mitjans alternatius a l'ús del foc. S'haurà d'incloure cartografia específica. (Ex. Plànol d'ubicació de cremadors, Plànol cadastral parcel·les a menys de 500 metres a sòl forestal, etc.)

Quant als plans d'actuació local (que inclouran els *Plans d'autoprotecció*): la seua orientació fonamental és l'extinció d'incendis forestals, mentre que els plans locals objecte d'aquesta norma tècnica pretenen la prevenció dels incendis forestals.

A títol merament indicatiu es recomana que el pla local de prevenció d'incendis forestals es redacte paral·lelament al pla d'actuació local, de manera que s'establisca una coordinació i coherència en les accions plantejades localment.

Els plans locals de prevenció d'incendis hauran d'annexar una fitxa de cadascuna de les àrees d'interfície urbana forestal que contindran les mesures preventives a adoptar en cadascuna d'elles.

² Contingut mínim dels plans especificat en el Reglament de la Llei forestal de la Comunitat Valenciana (Decret 98/1995).

³ Equivalents en matèria de prevenció als plans de defensa previstos en la Llei bàsica de forests (2003).

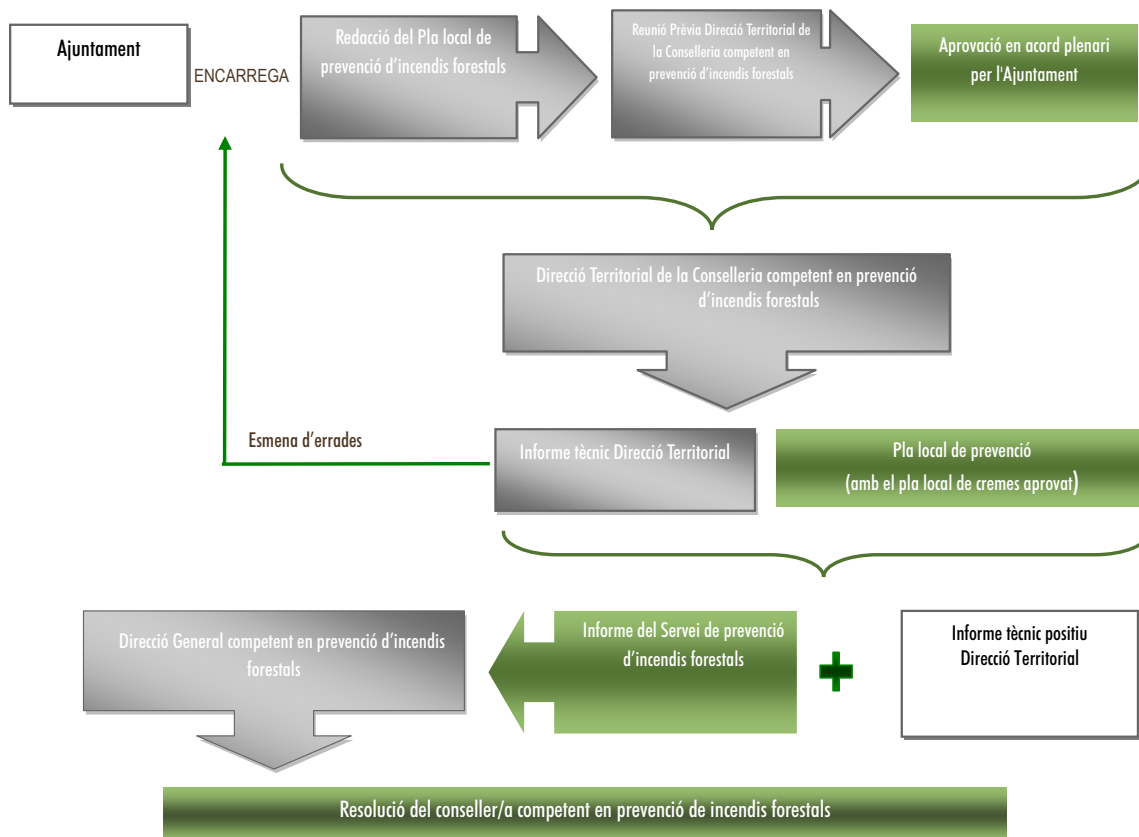
B.- PROCÉS D'APROVACIÓ DEL PLA LOCAL

Les entitats locals amb terrenys forestals al seu territori redactaran el pla local que serà **aprovat** en primera instància mitjançant **acord plenari de l'ajuntament**. Es recomana mantenir una reunió amb la direcció territorial de la conselleria competent prèvia a l'aprovació per acord plenari i engregar un procés de participació pública sobre la definició del pla i la posterior engegada.

Una vegada aprovat per l'ens local, aquest remetrà el pla local juntament amb l'acord plenari a la direcció territorial de la conselleria competent en matèria de prevenció d'incendis forestals. La conselleria **emetrà un informe tècnic** sobre l'adequació del pla local, i demanarà en cas necessari, l'esmena d'aquells aspectes no conformes.

Els plans **seran aprovats** per resolució del conseller o consellera a proposta de la **direcció general competent en prevenció d'incendis forestals**.

Una vegada aprovat per l'administració autonòmica, el municipi haurà de modificar o ajustar les seues ordenances municipals que s'oposen al que estableix el Pla. Es recomana el seu desplegament normatiu com a ordenança municipal, atorgant rang de norma local.



Manteniment del pla

Amb la finalitat de garantir la vigència i utilitat del pla, els municipis hauran de remetre un Informe anual obligatori sobre l'estat de desenvolupament del Pla local de prevenció d'incendis forestals a la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals en el qual es reflectiran les mesures desenvolupades, el seu cost i possibles incidències, estadístiques de cremes agrícoles, o una altra informació que es considere d'interès.

C. CONTINGUT, CRITERIS, METODOLOGIES I FONTS D'INFORMACIÓ PER A LA REDACCIÓ D'UN PLA LOCAL DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS

A fi de facilitar i homogeneïtzar l'estructura dels plans locals, en aquest apartat de les instruccions s'inclou un índex de continguts pels plans locals.

DOCUMENT 1. MEMÒRIA

OBJECTIUS

La planificació haurà de desenvolupar les línies d'acció definides en el document de Línies estratègiques per a la prevenció d'incendis forestals i adaptació al canvi climàtic a la Comunitat Valenciana.

Haurà d'orientar-se cap als següents objectius particulars a escala municipal:

- Augmentar les oportunitats de control davant un foc forestal mitjançant l'adaptació de les infraestructures de prevenció existents o mitjançant unes altres de nova creació.
- Adaptar les àrees d'interfície urbana forestal perquè es convertisquen en zones segures que generen oportunitats de control davant un foc forestal. (Objectiu nuclis piroresistents).
- Establir les mesures prioritàries per a la gestió d'ecosistemes agroforestals més resilients al foc.
- Analitzar i proposar alternatives a l'ús cultural del foc a menys de 500m de terrenys forestals.
- Establir mecanismes de sensibilització i participació ciutadana en la prevenció.

INTRODUCCIÓ

En la introducció es descriurà:

-Procediment d'aprovació.

S'ha d'incloure en aquest apartat el procediment d'aprovació del pla local. S'adjuntarà com a annex l'acord plenari d'aprovació de l'ajuntament.

-Vigència del pla.

A títol orientatiu s'aconsella un període de vigència de 15 anys. En finalitzar el període de vigència estipulat es realitzarà una revisió total del pla local de prevenció.

MARC NORMATIU

S'indicarà la **normativa estatal, autonòmica i local de prevenció d'incendis forestals** aplicable al municipi, incloses les ordenances municipals i els aspectes més rellevants del pla local de cremes (quadre resum). El pla local de cremes complet s'ha d'incloure com a annex a la memòria del pla local de prevenció d'incendis forestals. S'ha d'analitzar a més si el pla local de cremes compleix o no els requisits mínims que especifica el Pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació.

-Normativa específica.

S'inclourà la normativa relacionada amb la prevenció d'incendis referent a urbanitzacions, campaments, zones d'ús recreatiu, indústries, etc. que es troben dins del terme municipal.

-Altres figures de planificació en matèria d'incendis forestals.

En aquest apartat, s'indicarà si existeix planificació de prevenció d'incendis de nivell superior que afecte totalment o parcialment el terme municipal (Pla de prevenció d'incendis forestals de parc natural, Pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació, etc.). Cal destacar que els plans locals no completaran, ni desenvoluparan els plans de prevenció d'incendis forestals de parc natural, sinó que hauran de respectar íntegrament les accions i infraestructures proposades, ajustant-les al marc de competències municipal. Si hi ha una zona del terme municipal que quede fora del parc natural, es regirà pel que estableixi el pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació.

DESCRIPCIÓ DEL TERME MUNICIPAL

Per caracteritzar el territori a gestionar i protegir, des del punt de vista de la prevenció d'incendis, s'ha de realitzar:

1. Estudi del medi físic.

Aquest estudi se centrarà en els aspectes que aporten informació rellevant i d'utilitat en la prevenció d'incendis forestals (condicions de vents terrals, orientacions, pendents, models de combustible, inflamabilitat), evitarà afegir informació que no siga d'interès en la prevenció.

- *Fisiografia.* Descripció bàsica de les característiques orogràfiques del terme municipal, incloent-hi un mapa de pendents, orientacions i model digital del terreny disponible en l'ICV⁴ o la cartografia topogràfica oficial més recent i detallada disponible.
- *Hidrografia.* Descripció bàsica de la xarxa hidrogràfica inclosa en el terme municipal (rius, conques hidrogràfiques i xarxa de barrancs, basses agrícoles, embassaments, dipòsits, hidrants, etc.) i la seua viabilitat per a la recàrrega de punts d'aigua per a l'extinció d'incendis
- *Clima.* Per a cada factor climàtic (temperatura, precipitació, humitat relativa i vent) s'indicaran els paràmetres en la situació més comuna i en les èpoques de major risc d'incendi forestal (que podran determinar-se a partir dels grans incendis forestals que han afectat el terme municipal).

S'haurà d'incloure una anàlisi específica de les condicions sinòptiques esdevingudes durant els últims episodis de gran incendi forestal que hagen afectat el municipi o la comarca amb la finalitat de documentar el règim d'incendis i situacions amb potencial de generació de GIF en l'àmbit local.

Els valors obtinguts seran els utilitzats per a la realització de les diferents anàlisis incloses en el Pla en cas que aquests superen els establits en el Pla de silvicultura preventiva de la Comunitat Valenciana.

- **Vegetació.** S'inclourà una descripció sobre la vegetació i flora actual i potencial, així com de la seua dinàmica de successió. S'analitzarà la qualitat dels ecosistemes respecte a la prestació de serveis ecosistèmics. A més de la descripció de les masses forestals existents en el terme municipal, s'inclourà la referència de la seua pertinença o no a massissos forestals la superfície dels quals supere l'àmbit municipal.

S'ha de fer especial recalcamet en aquelles espècies endèmiques, protegides o singulars que es troben catalogades, i que existisquen i puguen veure's afectades per les actuacions previstes pel pla local. La informació necessària pot obtenir-se a la pàgina web de la Conselleria competent en medi ambient, dins del *Banc de dades de la Biodiversitat*.

- *Inflamabilitat.* Es determinarà únicament per a les espècies més representatives del municipi, emprant la classificació d'inflamabilitat d'espècies vegetals de l'INIA⁵ i de l'INRA.⁶
- *Combustibilitat.* Relació i caracterització dels models de combustible, utilitzant la classificació de Rothermel adaptada en el seu moment per l'ICONA a les muntanyes del mediterrani espanyol o la classificació de Scott & Burgan (2005). S'utilitzarà com a base per a la seua actualització i millora la cartografia de models de combustibles desenvolupada en el PATFOR⁷ o una altra de major detall, justificadament.

4 ICV: Institut Cartogràfic València
5 INIA: Institut Nacional d'Investigació i Tecnologia Agrària i Alimentària;
6 INRA: Institut Nacional d'Investigació Agronòmica (França)
7 PATFOR: Pla d'Acció Territorial Forestal de la Comunitat Valenciana

- **Fauna.** Relació de les espècies de fauna que siguen endèmiques, protegides o singulars, presents en l'àmbit d'estudi i que puguen veure's afectades per les actuacions previstes en el pla local de prevenció d'incendis forestals. La informació necessària pot obtenir-se a la pàgina web de la Conselleria competent en medi ambient, dins del *Banc de dades de la Biodiversitat*.
- **Paisatge.** Descripció del paisatge històric i tradicional del terme municipal amb especial incidència sobre aquells usos i costums que poden ser d'interès per a la prevenció d'incendis forestals i es troben a una distància menor de 500 metres a terreny forestal: zones de cultius (abandonat, en procés d'abandonament, en aprofitament), zones de pastures, altres zones de discontinuïtat del combustible, etc. Sobre aquestes zones s'haurà de realitzar una previsió de la seua tendència futura (Agrícola abandonat de tendència forestal o similars) respecte a la seua influència en el risc d'incendis.
- **-Masses forestals.** A més de la descripció de les masses existents en el terme municipal s'inclourà la referència de la seua pertinença o no a massissos forestals la superfície dels quals supere l'àmbit municipal.
- **Espais protegits.** Relació i caracterització (superfície, continuïtat amb altres municipis, etc.) de qualsevol figura de protecció que se situe totalment o parcialment en l'àmbit del terme municipal (parc natural, paratge natural municipal, paisatge protegit, LIC, ZEPA, microreserves...)⁸

2. Estudi del medi socioeconòmic.

• **Caracterització del municipi**

Ha de servir per caracteritzar la població i la seua possible relació amb les causes d'inici dels incendis. S'haurà d'analitzar almenys les següents dades:

- Població (nombre d'habitants, piràmide poblacional, fluxos migratoris, origen de les immigracions, idiomes dels residents, etc.).
- Dades socioeconòmiques: en aquest apartat es desenvoluparà una anàlisi dels sectors econòmics de major importància en el municipi que puguen tenir una repercussió en la prevenció d'incendis. Aquesta informació pot ser obtinguda de la pàgina web de l'Institut Valencià d'Estadística, en el següent enllaç:

http://ive.ive.es/portal/page/portal/ive_pegv/contents/mun/fichas/cas/principal.html

⁸ Les regulacions establides per les diferents figures de protecció es tindran en compte en la proposta d'actuacions, determinant la possibilitat d'intervenció.

- **Caracterització de la propietat del sòl.**

S'identificarà la propietat, tant pública (terrenys de titularitat municipal, vies pecuàries...) com privada dels terrenys forestals i d'aquells a una distància menor de 500 metres d'aquests, amb la finalitat de plantejar les futures actuacions de prevenció.

S'inclourà la relació de forests de titularitat o gestió pública, indicant en cada cas la seua titularitat i de qui depèn la gestió d'aquesta forest i si compta o no amb instruments de gestió aprovats i/o vigents.

- Forests de gestió pública: forests consorciades, convingudes, forests d'utilitat pública i forests pertanyents a la Generalitat.
- Forests de titularitat pública: forests patrimonials d'ajuntaments i altres organismes públics.

- **Caracterització de la interfície urbana forestal**

S'hauran de caracteritzar cadascun dels nuclis de població, urbanitzacions i zones habitades presents en el municipi dins de sòl forestal o a menys de 500 m de terreny forestal, incloent-hi un cens detallat d'habitatges i altres infraestructures crítiques (llocs de pública concurrència, aparcaments, infraestructures de risc...) i una estimació d'habitants, tant fixos com estacionals, així com un inventari de recursos.

S'indicarà si compleixen el que es disposa en la legislació sobre prevenció d'incendis forestals.

S'haurà d'establir la tipologia de cada element mitjançant les claus d'identificació de la interfície urbana-forestal (IUF) inclosos en l'Estudi bàsic per a la protecció contra incendis forestals en la interfície urbana-forestal del MAPAMA.

Sobre cadascun d'aquests elements s'elaborarà una fitxa tècnica, on s'haurà d'incloure un mapa de cada element on s'inclouga la següent informació (accessos, vials, punts d'aigua, elements de risc...).

- **Caracterització de la situació en comunicació i divulgació.**

Anàlisi de les necessitats de comunicació, divulgació, conscienciació, educació i formació en matèria de prevenció d'incendis. S'hauran de caracteritzar cadascun dels col·lectius d'interès quant a prevenció d'incendis forestals.

ANÀLISI DE RISC D'INCENDIS

a. Estudi històric d'incendis.

Es realitzarà una anàlisi històrica i estadística detallada (si escau) dels incendis dels últims vint anys en el terme municipal, relacionada amb l'anàlisi històrica de la meteorologia d'incendis. S'aportarà informació sobre el nombre d'incendis, les causes, les èpoques de major freqüència d'incendis, superfícies, punts d'inici, i

hores principals d'inici, així com la informació cartogràfica que incloga el perímetre d'aquests incendis, així com informació cartogràfica que incloga el perímetre de cada àrea incendiada.

Les dades han de procedir de l'Estadística General d'Incendis Forestals que es pot obtenir sol·licitant-ho al departament competent en prevenció d'incendis forestals de la Generalitat.

Si l'estadística és suficientment consistent, es calcularà un mapa de risc estadístic. En els annexos d'aquest document es poden trobar la metodologia proposada per elaborar un mapa de risc. En caso de no disposar de dades suficients per aplicar la metodologia, s'inclourà un llistat dels paratges on s'ha originat un major nombre d'incendis.

b. Risc d'inici d'incendis.

S'analitzaran les causes d'inici d'incendi dins del municipi (que apareixen en l'Estadística General d'Incendis Forestals) i les activitats, infraestructures, zones, i períodes concrets que suposen un risc d'inici major. A continuació, es descriuen alguns dels paràmetres que es poden utilitzar per a determinar el risc d'inici d'incendis, poden utilitzar-se uns altres, justificant la seua inclusió de manera raonada.

- **Interfície urbana-forestal.** S'identificaran els nuclis urbanitzats (nuclis urbans, urbanitzacions, polígons industrials, promocions urbanístiques en fallida o situació d'abandó, etc.) en contacte o a menys de 500 metres del terreny forestal.
- **Interfície agrícola-forestal.** S'aportarà una relació dels tipus de cultiu i la seua època de crema si en tenen, ubicació de cremadors, compliment del pla local de cremes o de la legislació vigent, anàlisi de la problemàtica existent i el seu estat d'abandó, etc.
- **Altres activitats econòmiques i tradicionals amb possible incidència sobre els incendis forestals.** S'incorporaran les pràctiques agropecuàries existents en el municipi que tinguen relació amb l'ús del foc, s'analitzaran sectors com el ramader, l'activitat cinegètica, els aprofitaments de canyar, les activitats apícoles, etc.
- **Vies de comunicació:** s'identificaran els vials que transiten per terreny forestal i el seu nivell de trànsit inclòs el ferrocarril.
- **Ús recreatiu.** Anàlisi de l'estat de les infraestructures recreatives en entorn forestal, i d'aquells punts, zones o senders amb alta aflluència de públic, així com els esdeveniments esportius i activitats de muntanya amb aflluència massiva de persones que es desenvolupen en el municipi. Per a cadascuna de les zones o activitat s'indicaran tant les mesures preventives existents com el compliment de la normativa vigent (elaborar plans específics d'acord amb la normativa, informació i/o autorització de l'Ajuntament). Es recalcaran especialment els punts de foc que puguen existir (paellers, xemeneies, etc.). Es detallaran les èpoques de màxima aflluència d'usuaris.

- **Activitats lúdiques i festives.** Relació de les activitats lúdiques i festives (romiatges, processons, etc.) que puguen tenir incidència sobre els incendis forestals. S'indicaran per a cadascuna d'aquestes activitats la data i el lloc de realització, a més d'una estimació de l'afluència, distància de l'activitat al terreny forestal i si existeix o no ocupació de foc. S'han d'apuntar les mesures preventives que es duguen a terme i els sistemes d'autorització i comunicació de l'activitat als organismes competents que es realitzen segons la normativa vigent.
- **Treballs en l'entorn forestal.** Descripció de treballs habituals que es realitzen en l'entorn forestal municipal i que siguen susceptibles de produir un incendi forestal (per la maquinària emprada, per l'ús de grups electrògens...).
- **Punts d'abocament.** Anàlisi de la problemàtica existent.
- **Línies elèctriques.** Relació i inventari de totes les línies elèctriques indicant les seues característiques principals (intensitat, titularitat, estat de la vegetació sota aquestes). Destacar aquelles línies a partir de les quals s'ha originat un incendi forestal.
- **Ferrocarril.** Relació i inventari de línies ferroviàries a partir de les quals s'ha originat un incendi forestal o que són susceptibles de produir-ne.
- **Unes altres.** (Ex.: altres conduccions, parcs eòlics...).

c. Perillositat o risc d'incendi forestal.

La perillositat del medi sorgeix de la integració dels factors de caràcter gairebé permanent a la muntanya que arriben a indicar la gravetat i la dificultat d'extinció, davant un incendi forestal en un lloc determinat. La perillositat del medi una vegada produït un incendi, es defineix com la facilitat intrínseca d'un sistema forestal per propagar el foc. S'identificaran les diferents zones de risc d'incendi dins del municipi detallant quins factors han estat utilitzats per a la seua determinació. És important caracteritzar cadascuna d'aquestes zones, descrivint quins factors de perillositat o risc s'hi produeixen.

En l'annex III d'aquesta guia poden veure's els exemples de metodologies proposades per al seu càlcul.

d. Àrees d'especial protecció.

En aquest apartat es determinaran i caracteritzaran les àrees d'especial protecció existents, atenent criteris de qualitat, fragilitat i vulnerabilitat. Una vegada analitzat el risc d'incendi es poden determinar aquelles àrees que, per la seua situació, dins del terme municipal o per les seues condicions de qualitat i de vulnerabilitat (béns materials, personals o mediambientals) es consideren com a àrees d'especial protecció. És recomanable centrar en aquestes zones les actuacions de protecció, siga mitjançant infraestructures de defensa o a través d'altres accions relacionades amb la prevenció de les causes d'inici.

Aquestes àrees poden agrupar tant béns materials (nuclis urbans, urbanitzacions, disseminats, instal·lacions esportives, polígons industrials, etc.) com béns naturals (espais protegits, zones de nidificació, zones de reserva de caça, etc.).

e. Prioritat de defensa.

Es tindrà en compte que, en cas de risc per incendi forestal, en primer lloc es protegirà la seguretat de les persones, seguit de la protecció de béns (infraestructures, instal·lacions i zones habitades) i finalment, el terreny forestal.

Sobre els béns identificats, s'establiran criteris en funció de les mesures d'autoprotecció implantades en aquests, diferenciant si l'espai és defensable (compleix la normativa, presenta infraestructures preventives, el personal disposa de formació específica en autoprotecció) o no, conforme a la normativa vigent.

f. Prioritat de gestió

Es zonificarà el municipi per unitats homogènies de gestió enfront dels incendis forestals, i dins d'aquestes, s'identificaran els punts estratègics de gestió (PEG). Sobre aquests s'hauran de definir les actuacions necessàries amb l'objectiu de limitar l'afecció d'un foc a una única unitat, evitant la propagació d'una a la seua contigua. Aquestes actuacions hauran de ser subordinades amb les actuacions establides en plans d'àmbit superior.

En l'annex IV d'aquesta guia pot veure's la metodologia proposada per a l'obtenció de les zones estratègiques de gestió.

S'inclourà la identificació de zones vulnerables així com les zones amb tractaments silvícoles prioritaris per a la prevenció i millora de la resiliència de les masses forestals.

INVENTARI DE MITJANS PROPIS I MOBILITZABLES.

Es realitzarà un inventari dels mitjans propis de prevenció (si n'hi ha) de l'ajuntament i dels mitjans propis que es puguen mobilitzar en cas d'incendi.

- *Mitjans de vigilància.* Descriure si hi ha algun tipus de vigilància forestal, períodes, horaris i rutes que cobreix, si el municipi compta amb alguatzils, policia rural, policia local, associacions locals o grups de voluntaris que dediquen part de la seua jornada a la vigilància forestal o si hi ha observatoris de gestió municipal.
- *Mitjans d'extinció.* Es descriuran els mitjans amb els quals l'ajuntament pugua actuar en un primer atac (Protecció Civil, agrupacions de voluntaris contra incendis forestals acreditades segons Decret 8/2017, de 26 de maig, etc.). S'hauran de calcular les isocrones de resposta des de les seues bases a les zones identificades amb major recurrència d'incendis.

- *Uns altres.* Incloure els mitjans d'altres administracions que poden operar en el municipi (estatals, autonòmics i provincials). S'hauran de calcular les isocrones de resposta des de les seues bases a les zones identificades amb major recurrència d'incendis.
- *Protocol d'actuació en funció dels diferents nivells de preemergència.* En cas d'haver-ne s'inclourà el protocol d'actuació propi del municipi en funció dels nivells de preemergència per risc d'incendi forestal, incloent-hi les actuacions que es realitzen (ex.: comunicació de la suspensió de cremes agrícoles en preemergència 3, comunicació dels dies de preemergència 3, regulació d'altres activitats en funció del nivell de preemergència, etc.).

INVENTARI D'INFRAESTRUCTURES EXISTENTS.

Es realitzarà un inventari de les infraestructures de prevenció existents dins del terme municipal. Aquestes infraestructures de nivell local, hauran de completar i donar continuïtat a les xarxes òptimes ja dissenyades en la planificació de nivell superior, per la qual cosa es recomana establir primer les xarxes locals, per a després inventariar únicament els elements inclosos en la xarxa dissenyada.

Les infraestructures de prevenció a inventariar són:

- Els camins i les pistes rellevants en les labors de prevenció i d'extinció, dins de l'àmbit municipal, amb el seu estat de conservació/transitabilitat.
- Les àrees tallafocs i els tractaments silvícoles ja efectuats sobre la vegetació.
- Els punts d'aigua que poden ser utilitzats pels mitjans d'extinció en cas d'incendi: dipòsits, basses de reg, embassaments...
- Les àrees urbanitzades en contacte amb el terreny forestal o que es troben a menys de 500 metres d'aquest. Es realitzarà també un inventari de les infraestructures de prevenció amb les quals s'explique cada zona urbanitzada (àrees tallafocs perimetrals, camins d'accés, camí perimetral, hidrants, basses d'aigua, etc.).

No s'ha d'oblidar que, en els inventaris, cada element apareixerà numerat i/o codificat per a poder localitzar-lo posteriorment en la cartografia. Se seguirà el codi de colors i formes que apareix en l'annex II, amb la finalitat d'evitar confusions i homogeneïtzar els diferents plans locals de prevenció.

ANÀLISI DAFO

L'anàlisi DAFO avaluarà la realitat actual del municipi pel que fa a la defensa enfront dels incendis forestals. Per abordar la problemàtica dels incendis forestals en totes les seues dimensions (social, ambiental, econòmica i tècnica) s'analitzaran els següents àmbits d'actuació

- Legal i normatiu

- Mediambiental
- Socioeconòmic
- Estadística i freqüència d'incendis.
- Infraestructures preventives i mitjans d'extinció

PROPOSTES D'ACTUACIÓ

Dins d'aquest punt s'haurà d'incloure un catàleg d'actuacions a complir dins de la vigència del Pla. Cadascuna de les propostes ha d'incloure com a mínim la següent informació:

Aquesta informació s'incorporarà en format de fitxa:

CODI		DENOMINACIÓ DE L'ACTUACIÓ.	
---Inseriu el codi de l'actuació---		--- Inseriu la denominació de l'actuació a desenvolupar ---	
DESCRIPCIÓ DE L'ACTUACIÓ			
--- Inseriu una breu descripció de l'actuació a realitzar ---			
LOCALITZACIÓ DE L'ACTUACIÓ			
--- Definiu la localització de l'actuació, incloent-hi cartografia si és necessari ---			
ACTUACIÓ RECOLLIDA EN DOCUMENTS DE PLANIFICACIÓ APROVATS I/O REDACTATS PER LA CONSELLERIA COMPETENT EN MATÈRIA DE PREVENCIÓ D'INCENDIS FORESTALS			
--- Sí / No ---		En cas afirmatiu indiqueu el títol del pla en què està recollit o del qual emana.	
PERÍODE D'EXECUCIÓ PREVIST		VIGÈNCIA DE LA MESURA	
<input type="checkbox"/> Curt (inici en 0 a 2 anys) <input type="checkbox"/> Mitjà (inici en 3 a 5 anys) <input type="checkbox"/> Llarg (inici en 6 a 10 anys)		<input type="checkbox"/> _____ <input type="checkbox"/> Indefinida (fins que no s'aconseguisquen els objectius desitjats)	
COST PREVIST DE L'ACTUACIÓ			
-- Indiqueu la valoració econòmica de l'actuació --			
PROPIETAT/DISPONIBILITAT DELS TERRENYS			
-- Indiqueu la valoració econòmica de l'actuació --			
EXPECTATIVA DE FINANÇAMENT DE L'ACTUACIÓ			
-- Indiqueu la valoració econòmica de l'actuació --			
SEGUIMENT			
--- Inseriu l'indicador de referència, unitats, tendència desitjada...			

PROPOSTES PER A LA PREVENCIÓ DE CAUSES.

En aquest apartat s'inclouran totes aquelles mesures, accions i actuacions que vagen encaminades a reduir l'inici dels incendis forestals, corregint o eliminant la causa d'origen. A més dels indicats, es podran obtenir dels diferents processos participatius interns que el municipi organitze durant el procés de redacció del PLPIF.

Bàsicament es poden englobar en 6 grans grups.

- **Àmbit normatiu.** Inclouen totes aquelles actuacions previstes quant al marc normatiu particular del municipi, entre unes altres que es puguen identificar:
 - Ordenances municipals.
 - Revisió del pla local de cremes.
 - Inclusió de la zonificació del risc d'incendi forestal en la regulació de restricció dels usos edificadors plantejada en el municipi
 - Obligatorietat de redacció de plans especials per a esdeveniments esportius i activitats de muntanya amb afluència massiva de persones,
 - Creació d'ordenança per a noves edificacions vinculada a cèl·lules d'habitabilitat, on s'establisquen recomanacions per a la protecció contra incendis forestals.
- **Comunicació, divulgació, conscienciació, educació i formació.** S'incorporaran actuacions educatives o formatives orientades a la població en general i prestant especial atenció a col·lectius prioritaris: col·legis, associacions, cooperatives agrícoles, etc. s'ha d'indicar la seua periodicitat.
- **Conciliació i col·laboració.** Inclourà actuacions de conciliació i convenis de col·laboració, com entre unes altres que es puguen identificar:
 - Construcció de cremadors agrícoles comunitaris
 - Establiment de zones de desbrossament
 - Recuperació de cultius per a aliment de la fauna cinegètica
 - Tractaments alternatius a l'ús del foc per a l'eliminació de restes agrícoles.
 - Ús del pasturatge per al manteniment d'àrees de baixa combustibilitat, foment de recuperació de terrenys agrícoles estratègics
 - Pla de promoció de consum local responsable: objectiu preventiu

- **Actuacions sobre causes estructurals.** Es refereix a les actuacions que es realitzen sobre les infraestructures susceptibles de generar un incendi forestal, com entre unes altres que es puguen identificar:
 - La rehabilitació o demolició de paellers, adaptació d'aquests a la normativa.
 - Condicionament de línies elèctriques de gestió municipal.
- **Vigilància preventiva i dissuasiva.** Seran les propostes la finalitat de les quals siga implantar algun tipus de servei de vigilància forestal municipal o si ja existeix millorar-lo, com entre unes altres que es puguen identificar:
 - Establir un grup de voluntariat forestal.
 - Establir un protocol de rutes per a la policia local en les èpoques de més perill i/o en llocs conflictius
 - Utilització de xarxes sensorials d'avís en zones de major risc d'inici
- **Inventari de necessitats municipals.** Inclouran necessitats materials orientades a millorar tant la prevenció com l'actuació dels mitjans municipals davant un incendi forestal, com entre unes altres que es puguen identificar:
 - Maquinària per la trituració de restes agrícoles.
 - Remolcs de primera intervenció.
 - Estacions meteorològiques.
 - Depòsits d'aigua.
 - FGDGAGD

PROPOSTES PER A LA PREVENCIÓ DE LA PROPAGACIÓ.

S'inclouran totes les propostes que tinguen com a fi reduir la propagació dels incendis forestals. Aquest objectiu es pot aconseguir mitjançant la planificació, disseny i execució de les diferents xarxes d'infraestructures de prevenció d'incendis. El pla local ha de completar i donar continuïtat a les xarxes òptimes d'infraestructures proposades en els plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació, així com prioritzar les actuacions en els punts estratègics de gestió identificats en la memòria.

Per a cadascun dels elements proposats s'indicarà la seua ubicació i dimensionament i es realitzarà una estimació del pressupost d'execució i de manteniment durant la vigència del pla. S'indicarà també la manera d'execució (acords, convenis, inversió, subvenció) i la disponibilitat dels terrenys. Les propostes del pla tindran en compte les actuacions previstes en el municipi durant la vigència del pla local (Ex.: desenvolupament de noves zones urbanitzades).

Les infraestructures de prevenció s'inclouran en les següents categories:

- Xarxa viària.

- Xarxa d'àrees tallafocs i tractaments sobre la vegetació.
- Xarxa hídrica.
- Infraestructures en àrees urbanitzades.
- Uns altres.

PROGRAMACIÓ ECONÒMICA I TEMPORAL.

S'establirà el pressupost anual estimat per a cadascuna de les actuacions, accions i mesures proposades, diferenciant entre els costos d'execució (o implantació) i els de manteniment.

La dotació pressupostària anual inclosa en la programació haurà de ser consensuada prèviament a l'aprovació definitiva del Pla, a fi de garantir el compliment del que s'ha planificat durant la seua vigència.

A més, es realitzarà una anàlisi economicofinancera, que indicarà les expectatives i fonts de finançament.

DOCUMENT 2. CARTOGRAFIA.

La cartografia a lliurar estarà a una escala tal que permeta la correcta interpretació de la informació representada. Depenent de l'extensió del municipi les escales a considerar seran: 1:10.000, 1:15.000, 1:20.000 o 1:25.000.

Cartografia mínima a incloure:

- Plànol de situació
- Cartografia de pendents.
- Cartografia de models de combustible.
- Cartografia d'espais protegits.
- Cartografia de forests de titularitat o gestió pública.
- Cartografia d'àrees agrícoles a menys de 500 metres en les quals es faça un ús cultural del foc i de possibles zones d'exclusió de foc agrari per risc d'incendis.
- Cartografia Pla local de cremes
- Cartografia de risc d'inici.
- Cartografia de perillositat.
- Cartografia d'àrees d'especial protecció.
- Cartografia de prioritat d'actuació.
- Cartografia de prioritat de gestió
- Cartografia d'infraestructures existents.

- Cartografia d'infraestructures proposades.

La carpeta Cartografia haurà de contenir totes les capes utilitzades per a la confecció dels plànols en format *shp. Aquestes capes estaran georeferenciades en el sistema de referència ETRS89-European Terrestrial Reference System 1989- juntament amb la projecció cartogràfica UTM -Universal Transversa Mercator-referida al fus 30.

DOCUMENT 3. ANNEXOS.

S'inclourà tota la documentació que siga rellevant per a la comprensió del pla i que per la seua extensió siga recomanable excloure-la de la memòria.

S'adjuntarà **obligatòriament** l'acord plenari d'aprovació del Pla local de prevenció d'incendis forestals i el Pla local de cremes.

D. FORMAT DE LA DOCUMENTACIÓ A LLIURAR

1. La informació del Pla es presentarà en exemplars en format digital el contingut dels quals s'estructurarà en un fitxer indexat en format PDF i una carpeta denominada Cartografia.

2. El fitxer en format PDF anomenat «PLPIF_NOM_MUNICIP.I.PDF» contindrà el projecte tècnic complet, amb tots els seus documents -memòries, annexos, plànols, en un únic fitxer PDF indexat, amb la signatura digital de les persones autores. Serà el projecte vàlid amb caràcter general de la legislació de contractes i de subvencions del sector públic.

El format de pàgina del fitxer PDF serà A4, amb marges simètrics i sense que hi haja pàgines blanques intercalades.

3. L'estructura de l'arxiu PDF serà amb caràcter indicatiu, la següent:

ÍNDEX

1. MEMÒRIA I ANNEXOS

1. Memòria
2. Annex primer
3. Annex segon
4. ...

2. PLÀNOLS

1. Índex de plànols
2. Plànol primer
3. Plànol segon
4. ...

4. Excepte indicació contrària per part dels serveis gestors de la conselleria, i de conformitat amb el que disposa el Reial decret 1071/2007, de 27 de juliol, pel qual es regula el sistema geodèsic de referència oficial a Espanya, per a la presentació de plànols en els quals s'exigisca georeferenciació, s'utilitzarà el sistema de referència ETRS89 –European Terrestrial Reference System 1989– juntament amb la projecció cartogràfica UTM –Universal Transversa Mercator– referida aquesta al fus 30. Quant al sistema de referència altimètrica, s'adoptarà el definit en el Reial decret esmentat.

5. La carpeta cartogràfica haurà de contenir totes les capes i metadades utilitzades per a la confecció dels plànols en format *.shp. Aquestes capes estaran georeferenciades en el sistema de referència ETRS89 – European Terrestrial Reference System 1989– juntament amb la projecció cartogràfica UTM –Universal Transversa Mercator– referida aquesta al fus 30.