

**MODEL D'ORDENANÇA MUNICIPAL ABOLICIONISTA  
DE LA PROSTITUCIÓ I L'EXPLOTACIÓ SEXUAL**

# ORDENANÇA MUNICIPAL PER A L'ABOLICIÓ DE LA PROSTITUCIÓ

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

### TÍTOL I

#### DISPOSICIONS GENERALS

CAPÍTOL I. Finalitat i àmbit d'aplicació de l'ordenança.

Article 1. Finalitat de l'ordenança.

Article 2. Àmbit objectiu d'aplicació.

Article 3. Àmbit el subjectiu d'aplicació.

CAPÍTOL II. Principis rectors.

Article 4. Defensa i protecció dels drets de les dones en situació de prostitució.

Article 5. Igualtat i no discriminació.

Article 6. Col·laboració i coordinació.

### TÍTOL II

#### INFRACCIONS I RÈGIM SANCIONADOR

CAPÍTOL I. Tipificació d'infraccions.

Article 7. Fonaments de la regulació del règim sancionador.

Article 8. Concepte i classificació de les infraccions.

Article 9. Infraccions lleus.

Article 10. Infraccions greus.

Article 11. Infraccions molt greus.

Article 12. Infraccions comeses per menors.

Article 13. Prescripció de les infraccions.

CAPÍTOL II. Règim sancionador.

Article 14. Sancions.

Article 15. Graduació de les sancions.

Article 16. Persones responsables.

Article 17. Prescripció de les sancions.

Article 18. Òrgan competent per a sancionar.

Article 19. Col·laboració ciutadana.

### TÍTOL III

#### ACCIÓ INTEGRAL PER A DONES EN SITUACIÓ DE PROSTITUCIÓ.

Article 20. Pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució.

Article 21. Coordinació i cooperació entre municipis i entitats supramunicipals.

### DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

#### DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. Règim supletori.

SEGONA. Entrada en vigor i publicació de l'ordenança.

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

### I

La finalitat d'aquesta ordenança és promoure, dins de l'àmbit de les competències municipals, l'erradicació de la prostitució i altres formes d'explotació sexual al municipi d \_\_\_\_\_, amb l'objectiu de protegir els drets de les víctimes del sistema de prostitució. Aquesta ordenança articula una sèrie de mesures de caràcter jurídic, així com recursos psicosocials, per a defensar i protegir les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, i per a garantir la convivència en l'espai públic de manera que tota la ciutadania pugui exercir lliurement els seus drets.

En aquesta línia l'ordenança, partint de la defensa dels drets humans i dels drets de les dones, persegueix erradicar la prostitució i l'explotació sexual. Per això, considera víctimes a totes les dones en situació de prostitució, sanciona la demanda com a causa principal de l'existència de la prostitució i proposa mesures que van més enllà de l'àmbit sancionador, en incorporar un enfocament integral i inclusiu que garantisca la defensa i la protecció de totes les dones en situació de prostitució.

L'àmbit d'aplicació territorial ve determinat pel títol competencial que habilita l'ajuntament per a regular aquesta matèria: els espais públics com a llocs de convivència ciutadana en ple gaudi de drets i llibertats. Aquesta ordenança estableix una sèrie de normes de conducta en l'espai públic i sanciona aquelles conductes que afavoreixen la demanda i el consum de prostitució, perpetuant una pràctica sexista, greument discriminatòria i impròpia d'una societat democràtica.

### II

La present ordenança es fonamenta en disposicions regulades en el dret internacional, estatal i autonòmic. En l'àmbit internacional, se sustenta en els compromisos assumits per l'Estat espanyol a conseqüència de la ratificació del *Conveni per a la repressió del tràfic de persones amb finalitats d'explotació sexual*, de 2 de desembre de 1949 (*Conveni de Lake Success*); i la *Convenció de les Nacions Unides contra la Delinqüència Organitzada Transnacional*, de 15 de novembre de 2000, i protocols que la desenvolupen, especialment el *Protocol de Palerm*, tots ells d'aplicació directa a Espanya.

Al seu torn, també són d'aplicació directa *el Conveni del Consell d'Europa sobre la lluita contra el tràfic d'éssers humans* de 16 de maig de 2005 (*Conveni de Varsòvia*) i *sobre prevenció i lluita contra la violència contra les dones i la violència domèstica* d'11 de maig de 2011 (*Conveni d'Istanbul*).

En l'àmbit estatal l'ordenança se sustenta en la pròpia Constitució Espanyola, especialment en els seus articles 9.2, 14 i 15; en els termes que s'han desenvolupat per la Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes; en la Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de mesures de protecció integral contra la violència de gènere; en l'Estatut de la víctima del delictes (Llei 4/2015, de 27 d'abril); i en el Reglament que el desenvolupa (Reial decret 1109/2015, d'11 de desembre).

A la Comunitat Valenciana és aplicable el que s'estableix en la Llei 7/2012, de 23 de novembre, integral contra la violència sobre la dona en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Dins aquest marc normatiu, els articles 139 a 141 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, juntament amb l'article 25 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, constitueixen l'habilitació competencial de l'ajuntament per a dictar una ordenança per a l'adequada ordenació de les relacions de convivència ciutadana i de l'ús dels seus serveis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics; tipificar infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions i limitacions que regula.

Així mateix, la habilitació competencial es complementa amb l'establert en l'article 25.2, paràgraf o), de la mateixa llei, que atribueix als municipis la competència sobre les *“actuacions en la promoció de la igualtat entre homes i dones, així com contra la violència de gènere”*.

Finalment, la competència per a vetlar sobre el compliment de la present norma es fonamenta en la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, en el seu article 1.3, que estableix que *“les corporacions locals participaran en el manteniment de la seguretat pública en els termes establerts en la Llei reguladora de les bases de règim local i en el marc d'aquesta llei”*, juntament amb l'article 53 d'aquesta, que disposa que els cossos de Policia Local hauran d'exercir les funcions de Policia Administrativa *“quant a les ordenances, bàndols i altres disposicions municipals dins de l'àmbit de la seua competència.”*

### III

La present ordenança s'estructura en tres títols, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El títol I regula la finalitat i àmbit d'aplicació de l'ordenança, així com els seus principis rectoris.

Les infraccions es recullen en el títol II, que també regula el règim sancionador.

D'altra banda, en el títol III es contempla l'aprovació d'un pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució.

Finalment es preveu una disposició derogatòria i disposicions finals relatives a l'entrada en vigor i règim supletori.

# TÍTOL I

## DISPOSICIONS GENERALS

### CAPÍTOL I. Finalitat i àmbit d'aplicació de l'ordenança.

#### Article 1. Finalitat de l'ordenança.

Aquesta ordenança té com a finalitat promoure l'erradicació de la prostitució i altres formes d'explotació sexual al municipi d \_\_\_\_\_, i protegir els drets de les dones víctimes del sistema de prostitució.

Per això, articula una sèrie de mesures encaminades a la defensa i protecció de les dones en situació de prostitució des d'un punt de vista jurídic, psicològic i social, i a garantir la convivència en l'espai públic en condicions d'igualtat on tota la ciutadania pugui exercir lliurement els seus drets. També identifica les conductes susceptibles d'infracció administrativa i estableix les sancions corresponents.

#### Article 2. Àmbit objectiu d'aplicació.

L'àmbit objectiu d'aplicació de la present ordenança comprén el terme municipal d \_\_\_\_\_, incloent-hi els espais, construccions i elements següents:

- a) Les vies públiques de tota índole situades al terme municipal, així com el mobiliari urbà íntegrament, incloent-hi els objectes i peces d'aquest mobiliari, els equipaments i les construccions i instal·lacions en què s'ubiquen o formen part d'aquelles.
- b) Els edificis públics, centres educatius i culturals, piscines, zones esportives i qualssevol altres construccions municipals d'anàloga naturalesa que siguin destinades a un ús o a un servei públic.
- c) Els ornaments naturals o artificials que formen part del paisatge urbà del municipi, tals com arbres, jardineres, plantes i altres, i es troben o són visibles des de la via pública o espai públic.
- d) Les instal·lacions provisionals col·locades en la via pública per a esdeveniments, com ara mercats itinerants, concerts, exposicions culturals, fires, festivitats i altres esdeveniments de naturalesa semblant.
- e) Les façanes dels edificis públics o privats, així com les porxades i els portals que donen accés a aquests; aparadors, patis, solars i jardins de tota índole, sempre que siguin visibles des de la via pública o recaiguen sobre ella, per formar part del paisatge urbà del municipi.

- f) Els vehicles que es troben estacionats en les instal·lacions de qualsevol espai públic municipal, així com en la via pública.
- g) Qualsevol altre lloc o element comprés dins de l'espai públic del terme municipal.

### **Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació.**

Aquesta ordenança és aplicable a les persones que es troben al terme municipal d\_\_\_\_\_, independentment de la seua situació jurídica administrativa, i estiguen o no empadronades en el municipi.

## **CAPÍTOL II. Principis rectors.**

### **Article 4. Defensa i protecció dels drets de les dones en situació de prostitució.**

S'han de realitzar les actuacions necessàries que possibiliten la garantia dels drets i llibertats de les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, i la salvaguarda de la seua dignitat, integritat física i moral i la seua llibertat sexual.

Els serveis municipals han de facilitar a les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, tots els tràmits administratius necessaris que els reconega i garantisca el dret i accés als recursos socials, sanitaris, formatius, laborals, així com qualsevol altre que els fos d'utilitat.

### **Article 5. Igualtat i no discriminació.**

S'ha de promoure la igualtat i la no discriminació per raó de sexe, i impulsar l'erradicació dels rols i estereotips construïts socialment en funció de la diferència entre dones i homes.

### **Article 6. Col·laboració i coordinació.**

A fi d'optimitzar els recursos i l'ús racional d'aquests, l'Ajuntament d \_\_\_\_\_ es coordinarà i col·laborarà amb altres administracions públiques, institucions, entitats, associacions i col·lectius.



## **TÍTOL II**

### **INFRACCIONS I RÈGIM SANCIONADOR**

#### **CAPÍTOL I. Tipificació d'infraccions**

##### **Article 7. Fonaments de la regulació del règim sancionador.**

Les conductes tipificades com a infracció en aquesta ordenança es consideren atemptats contra la dignitat i els drets fonamentals de les dones víctimes de prostitució i explotació sexual.

##### **Article 8. Concepte i classificació de les infraccions.**

1. Les accions tipificades en aquesta ordenança seran constitutives d'infracció administrativa sense perjudici de les responsabilitats civils, penals o d'un altre ordre que pogueren derivar-se'n.
2. Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

##### **Article 9. Infraccions lleus.**

Es considerarà infracció lleu:

Col·locar, repartir, divulgar i/o difondre publicitat que promoga, afavorisca o fomenti el consum i/o mercat de la prostitució, així com el turisme sexual, quan s'utilitze l'espai públic o els elements que l'integren i que constitueixen el seu àmbit objectiu d'aplicació.

Seràn responsables de la realització d'aquesta conducta els qui l'executen materialment, a més dels qui consten com a anunciants en el mitjà, format i/o suport de què es tracte en cada cas.

##### **Article 10. Infraccions greus.**

Es consideraran infraccions greus:

1. Sol·licitar, negociar o acceptar directament o indirectament serveis sexuals retribuïts.

A l'efecte, es considera sol·licitud o acceptació, la proposició per a gaudi propi o per a un tercer de la realització de qualsevol activitat de caràcter sexual, a canvi d'un pagament en diners o en espècie, o qualsevol altra contraprestació.

Es considerarà que ha existit pagament o retribució, quan conste l'intercanvi de diners i/o espècie, quan així es reconega per qui ha oferit el pagament, retribució o contraprestació, o quan hi concórreguen altres circumstàncies que, segons el parer de l'agent de l'autoritat, posen de manifest que ha mediat aquesta transacció.

2. Realitzar qualsevol activitat de caràcter sexual en l'espai públic a canvi de retribució, en diners o en espècie, o qualsevol altra contraprestació.

Es considerarà que ha existit pagament o retribució, quan conste l'intercanvi de diners i/o espècie, quan així es reconega per qui ha oferit el pagament, retribució o contraprestació, o quan concórreguen altres circumstàncies que, segons el parer del/l'agent de l'autoritat, posen de manifest que ha mediat aquesta transacció.

3. Col·laborar amb els demandants de serveis sexuals amb accions com facilitar, vigilar i alertar sobre la presència dels/les agents de l'autoritat.
4. Afavorir o promoure el consum de prostitució o altres formes d'explotació sexual, el mercat de la prostitució i/o el turisme sexual.

A l'efecte, es consideren conductes d'afavoriment i promoció mitjançar entre els demandants de serveis sexuals i les persones en situació de prostitució, així com qualssevol altres que faciliten el contacte entre totes dues parts.

#### **Article 11. Infraccions molt greus.**

1. Es consideraran infraccions molt greus les descrites en l'article 10 quan es duguen a terme en:
  - a. Espais situats a menys de dos-cents metres de distància de centres docents o educatius o altres llocs amb afluència de públic infantil.
  - b. Llocs situats a menys de dos-cents metres d'espais destinats a la celebració de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica i/o esportiva, amb afluència de públic.
  - c. Punts que impliquen una major vulnerabilitat per a les persones en situació de prostitució pel seu aïllament, escassetat d'enllumenat, proximitat a les vies de circulació de vehicles i espais que impedisquen o dificulten la fugida.

## **Article 12. Infraccions comeses per menors.**

1. Aquesta ordenança és aplicable a les conductes realitzades per persones menors d'edat, amb edat compresa entre els 14 i 18 anys.
2. En tot cas, qualsevol denúncia o inici d'un expedient sancionador, així com la imposició d'una sanció a una persona menor d'edat, serà també notificada als seus representants legals.
3. D'acord amb el que s'estableix en la *Convenció de les Nacions Unides sobre els Drets dels infants*, i altra normativa d'aplicació, totes les mesures sancionadores previstes en la present ordenança que puguin afectar menors atendran principalment l'interés superior d'aquests.
4. Quan les persones infractores siguen menors d'edat es podran substituir les sancions econòmiques per activitats de servei públic amb interés social i valor educatiu, amb la finalitat que la persona compregua la gravetat de la seua conducta i la reconduísca en el futur. Aquestes mesures s'adoptaran motivadament en funció de la mena d'infracció i seran proporcionals.

## **Article 13. Prescripció de les infraccions.**

1. Les infraccions molt greus prescriuran als tres anys, les greus als dos anys i les lleus als sis mesos.
2. El termini de prescripció de les infraccions començarà a comptar-se des del dia en què la infracció s'haguera comés.
3. En el cas d'infraccions continuades el termini començarà a comptar a partir de la finalització de la conducta infractora.

## **CAPÍTOL II. RÈGIM SANCIONADOR**

### **Article 14. Sancions.**

1. Les infraccions qualificades com a lleus seran sancionades amb multa de 500 a 750 euros.
2. Les infraccions qualificades com a greus seran sancionades amb multa de 750,01 euros a 1.500 euros.

3. Les infraccions qualificades com molt greus seran sancionades amb multa de 1.500,01 euros a 3.000 euros.

#### **Article 15. Graduació de les sancions**

1. La imposició de les sancions previstes en aquesta ordenança es guiarà per l'aplicació del principi de proporcionalitat i, en tot cas, es tindran en compte per a la seua graduació els criteris següents:
  - a) La transcendència social de la infracció.
  - b) La intensitat de la pertorbació ocasionada en la tranquil·litat o en l'exercici dels drets d'altres persones o activitats.
  - c) L'existència de reiteració i reincidència. S'entendrà per reiteració, la comissió de més d'una infracció de diferent naturalesa al terme d'un any quan així haja sigut declarat per resolució que pose fi a la via administrativa. Per part seua, s'entendrà per reincidència la comissió de més d'una infracció de la mateixa naturalesa al terme d'un any quan així haja sigut declarat per resolució que pose fi a la via administrativa.
  - d) La situació d'especial predomini de la persona infractora sobre la víctima.
  - e) El benefici que haja obtingut la persona infractora.
2. Quan, segons el que es preveu en la present ordenança, s'imposen sancions no econòmiques, ja siguin alternatives o obligatòries, la determinació del seu contingut i duració tindrà en compte el principi de proporcionalitat i els criteris enunciats en els paràgrafs anteriors.

#### **Article 16. Persones responsables.**

1. Totes les persones, físiques o jurídiques, que realitzen, siguin autors o participen en alguna de les conductes tipificades en els articles 9, 10 i 11 de la present ordenança, incorreran en responsabilitat administrativa.
2. En cap cas les conductes detallades en aquests articles seran motiu de sanció per a les dones en situació de prostitució o víctimes d'exploració sexual.

### **Article 17. Prescripció de les sancions.**

1. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuran als tres anys, les imposades per faltes greus als dos anys i les imposades per faltes lleus a l'any.
2. El termini de prescripció de les sancions començarà a comptar-se des de l'endemà d'aquell en què la resolució haja adquirit fermesa.

### **Article 18. Òrgan competent per a sancionar.**

La competència per a la iniciació, tramitació i resolució dels expedients que es deriven de l'aplicació d'aquesta ordenança correspondrà als òrgans municipals que tinguen atribuïda la potestat sancionadora de conformitat amb el que es disposa en la Llei 7/1985, reguladora de les bases de règim local.

### **Article 19. Col·laboració ciutadana.**

L'Ajuntament d\_\_\_ facilitarà els mitjans necessaris perquè qualsevol persona pugui posar en coneixement de les autoritats municipals els fets que coneguen contraris a aquesta ordenança, a fi de previndre situacions d'explotació sexual i afavorir la col·laboració ciutadana.

## **TÍTOL III. ACCIÓ INTEGRAL PER A DONES EN SITUACIÓ DE PROSTITUCIÓ.**

### **Article 20. Pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució.**

1. L'Ajuntament d \_\_\_\_\_ aprovarà un pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució. Aquest pla comprendrà i coordinarà totes les mesures i actuacions destinades a les dones en situació de prostitució i víctimes d'explotació sexual que es troben al terme municipal, amb la finalitat que puguin integrar-se socialment, econòmicament i laboralment en la societat.
2. Entre altres aspectes, el pla:
  - a) Fixarà les actuacions i mesures de col·laboració i coordinació amb altres administracions públiques, institucions públiques o privades i entitats que assistisquen, presten serveis o treballen amb dones en situació de prostitució o víctimes d'explotació sexual.
  - b) Determinarà els mecanismes perquè les dones en situació de prostitució i víctimes d'explotació sexual reben informació sobre els seus drets, i sobre els recursos i serveis als quals puguin accedir i com accedir-hi.

- c) Posarà en marxa recursos per a l'atenció de les dones prostituïdes en coordinació amb els recursos especialitzats de la Generalitat i altres administracions públiques que intervenen amb dones víctimes de prostitució i explotació sexual. En concret, s'haurà de proporcionar:
- i. Atenció social: acolliment, informació i derivació a serveis socials especialitzats.
  - ii. Atenció psicològica individual i grupal.
  - iii. Atenció sanitària i psiquiàtrica: assessorament sobre salut, hàbits saludables, tractaments i/o acompanyament sanitari.
  - iv. Assistència jurídica: assessorament legal, tramitacions administratives, acompanyament i assistència jurídica gratuïta des del moment previ a interposar denúncia.
  - v. Formació bàsica i professional.
  - vi. Orientació laboral i suport a la cerca d'ocupació.
  - vii. Recursos residencials o solucions residencials.
- d) Dissenyarà, promourà i realitzarà campanyes de sensibilització destinades, d'una banda, a les dones en situació de prostitució i víctimes d'explotació sexual; i d'altra banda, a la ciutadania en general.
- e) I preveurà un òrgan per al seguiment i l'avaluació de les mesures i actuacions del pla.

## **Article 21. Coordinació i cooperació entre municipis i entitats supramunicipals.**

Els ajuntaments es coordinaran amb la Generalitat i altres administracions públiques per a l'atenció, intervenció integral de les víctimes de prostitució i explotació sexual. Així mateix, cooperaran amb altres municipis i amb entitats supramunicipals, com les mancomunitats, amb la finalitat de coordinar les seues actuacions i posar en comú el seguiment i l'avaluació de les actuacions i del Pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució.

A més, es promourà l'expansió i adhesió dels municipis a la "Xarxa de municipis lliures de tràfic" de la Comunitat Valenciana, i l'establiment de mesures de seguiment de consecució dels compromisos signats.

## **DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

**ÚNICA.** A partir de l'entrada en vigor de la present ordenança queden derogades quantes disposicions municipals s'hi oposen.

## **DISPOSICIONS FINALS**

**PRIMERA.** Règim supletori.

En el no regulat en aquesta ordenança s'aplicarà directament el que s'estableix en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i en la Llei 40/2015, d'1 octubre, de règim jurídic del sector públic.

**SEGONA.** Entrada en vigor i publicació de l'ordenança.

Aquesta ordenança entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Butlletí Oficial de la Província* d\_\_\_\_\_.